

Борьба с терроризмом и экстремизмом. Противодействие коррупции

Эволюция уголовно-правового законодательства КНР в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом¹ Evolution of China Criminal Law Legislation in the Field of Combating Terrorism and Extremism

Лун Чанхай,
кандидат юридических наук (РФ),
постдоктор юридических наук (КНР),
профессор Юридического института Университета Внутренней Монголии
pangdongmei71@163.com

Lun Changhai,
Cand. Sci. (Law) (RF),
Postdoctoral Doctor of Law (PRC),
Professor, Law School, Inner Mongolia University, PRC

© Лун Чанхай, 2020

Аннотация. В 90-х гг. прошлого века в УК КНР 1997 г. были введены статьи по борьбе с терроризмом. После теракта 11 сентября 2001 г. в США Китай поддержал резолюцию ООН, в очередной раз внес поправки в статьи УК КНР, связанные с борьбой с терроризмом. Уголовное законодательство Китая постоянно усиливает борьбу с терроризмом. Поправки к УК КНР 2011 г. (№ 8) еще больше усилили борьбу против преступлений террористической направленности. Поправки к УК КНР 2015 г. (№ 9) в сравнительно большой степени позволили детально урегулировать недавно появившиеся в Китае вопросы, связанные с преступлениями террористической и экстремистской направленности.

Ключевые слова: КНР, терроризм, экстремизм, уголовно-правовое законодательство.

DOI: 10.17803/2587-9723.2020.3.139-142

В 90-х гг. прошлого века в Синьцзяне (СУАР) уже прошла серия терактов, что привело к осознанию китайскими законодателями опасности террористической деятельности для страны. Поэтому в УК КНР 1997 г. была введена статья (ст. 120) «Организация, руководство и участие в террористической организации», также было четко регламентировано, что в случае совершения организатором, руководителем, членом террористической организации таких преступлений, как убийство, взрыв, захват заложников, наказание назначается по совокупности преступлений согласно соответствующим статьям.

Можно сказать, что УК КНР 1997 г. положил начало уголовно-правовой борьбе с терроризмом в Китае². После потрясшего весь мир теракта 11 сентября 2001 г. в США Китай поддержал Резолюцию ООН № 1373, в очередной раз внес поправки в статьи УК КНР, связанные с борьбой с терроризмом. Эти изменения были отражены в Поправках к УК КНР № 3.

29 декабря 2001 г. Поправки к УК КНР № 3 были приняты на 25-й сессии ПК ВСНП 9-го созыва. В данных Поправках было четко сказано, что они принимаются только с целью наказать за преступления террористической направлен-

¹ Данное исследование представляет собой промежуточный итог работы по гранту для молодых ученых по гуманитарным и социальным наукам Министерства образования КНР 2015 г. "Исследование регулирования преступлений экстремистского характера в России и его рецепция" (№ 15YJC820037).

² Ли Хун. Уголовно-правовое законодательство по борьбе с терроризмом и экстремизмом в поправках к УК КНР (№ 9) // Вестник Сучжоуского университета. 2015. № 6.

ности, гарантировать безопасность государства, жизни и имущества граждан, с целью защиты общественного порядка. Их основное содержание включает в себя следующие пункты.

Во-первых, это усиление борьбы с организаторами и руководителями террористических организаций. Предусмотренное в УК КНР 1997 г. наказание в виде лишения свободы на срок от 3 до 10 лет было ужесточено до лишения свободы на срок от 15 лет или до пожизненного лишения свободы.

Во-вторых, было криминализовано оказание финансовой помощи террористической деятельности. Так, лица, оказывающие финансовую помощь террористической организации или лицам, занимающимся террористической деятельностью, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет, арестом, надзором или лишением политических прав со штрафом; при отягчающих обстоятельствах — лишением свободы сроком пять лет и более со штрафом или конфискацией имущества. Также предусмотрена уголовная ответственность организаций за финансирование террористической деятельности.

В-третьих, были внесены изменения в некоторые составы преступлений, предусмотренных УК КНР 1997 г. и имеющих отношение к террористической деятельности. Регламентированное в ст. 114, 115 УК КНР «отравление» заменили на «распространение отравляющих веществ», расширив таким образом границы состава преступления. Статью 125 УК КНР изменили на «Незаконные изготовление, купля-продажа, транспортировка, хранение таких веществ, как ядовитые, радиоактивные вещества, возбудители инфекционных заболеваний», что также усилило борьбу с террористической деятельностью, а введение в ст. 127 УК КНР ядовитых веществ связано с борьбой с терроризмом.

В-четвертых, с целью предотвращения получения террористическими организациями денежных ресурсов Поправки к УК КНР № 3 расширили границы отмывания денег, включив в состав данного преступления оказание помощи в отношении имущества, заведомо добытого в результате совершения преступлений террористической направленности.

В-пятых, с целью реагирования на террористическую деятельность Поправки к УК КНР № 3 ввели «распространение заведомо поддельных опасных веществ» и «умышленное распространение информации, носящей террористический характер», а именно «распространение таких веществ, как взрывчатые, ядовитые, радиоактивные вещества, вещества, содержащие возбудителей инфекционных заболеваний», или составление ложной террористической информации об угрозе взрыва, биохимической, радиоактивной опасности, либо умышленное распространение заведомо

ложной террористической информации, наказываются лишением свободы на срок до пяти лет, арестом либо надзором, те же деяния, повлекшие серьезные последствия, наказываются лишением свободы на срок от пяти лет и более.

29 декабря 2011 г. на 23-й сессии ПК ВСНП 11-го созыва было принято Постановление ПК ВСНП «О соответствующих вопросах усиления антитеррористической работы» (далее — Постановление). Хотя Постановление вслед за опубликованием и применением ст. 97 Закона КНР «О борьбе с терроризмом» было отменено, однако, учитывая важную роль, которую оно сыграло в реформировании уголовного и уголовно-процессуального законодательства, необходимо дать краткое описание Постановления.

Данное Постановление четко объявило, что Китай выступает против всех форм терроризма, решительно на основании закона запрещает (объявляет незаконными) террористические организации, принимает превентивные меры и строго наказывает террористическую деятельность (ст. 1), дало четкие определения понятий «террористическая деятельность», «террористическая организация» и «лицо, осуществляющее террористическую деятельность».

Согласно ст. 2 Постановления под террористической деятельностью понимается «общественно опасная деятельность, приводящая или стремящаяся привести посредством насилия, разрушения, угроз к человеческим жертвам, серьезному имущественному ущербу, повреждению общественной инфраструктуры, общественным беспорядкам и имеющая своей целью порождение страха в обществе, нарушение общественной безопасности или понуждение органов власти или международных организаций, а также деятельность, направленная на провоцирование, финансирование или оказание иными способами поддержки осуществлению указанных выше действий. Террористическая организация — это преступная группа, организованная для ведения террористической деятельности.

Лицо, осуществляющее террористическую деятельность, — лицо, организовавшее, спланировавшее, осуществившее террористическую деятельность, а также член террористической организации. В то же время в ст. 3 Постановления определены органы, силы и лица, занимающиеся вопросами борьбы с терроризмом. Так, государственный руководящий орган по антитеррористической работе осуществляет единый контроль и управление антитеррористической работой в масштабах всей страны.

Органы общественной безопасности, органы государственной безопасности и народная прокуратура, народные суды, административные органы юстиции, а также иные соответствующие органы государственной власти должны, выполняя

каждый свои функции, тесно взаимодействуя, на основании закона наладить антитеррористическую работу. Народная освободительная армия Китая, Народная вооруженная полиция Китая и организации народного ополчения в соответствии с законом, административно-правовыми актами, военными правилами, а также указами Госсовета, Центрального военного комитета предотвращают террористические акты и борются с террористической деятельностью. Согласно ст. 4 Постановления списки террористических организаций и террористов утверждаются и изменяются государственным руководящим органом по антитеррористической работе на основании положений ст. 22 данного Постановления. Списки террористических организаций и террористов публикуются Министерством общественной безопасности Госсовета.

В статье 5 Постановления регламентирован механизм замораживания активов и имущества террористических организаций и террористов. Статья 6 Постановления регулирует вопрос международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом. Рассмотренные выше положения Постановления были переняты и развиты Законом КНР «О борьбе с терроризмом», который был принят в 2015 г.

С целью согласования с Постановлением ПК ВСНП «О соответствующих вопросах усиления антитеррористической работы» китайский орган законодательной власти впоследствии внес поправки в УК КНР. 25 февраля 2011 г. на 19-й сессии ПК ВСНП были приняты Поправки к УК КНР № 8, которые еще больше усилили борьбу против преступлений террористической направленности.

Во-первых, был изменен институт рецидива, предусмотренный ст. 66 УК КНР: «Лицо, совершившее преступление против государственной безопасности, преступление террористической направленности, преступление, связанное с организаций криминального характера, отбывшее наказание либо амнистированное, в случае повторного совершения в любое время любого из вышеуказанных преступлений рассматривается как рецидивист». Другими словами, включением в перечень преступлений, образующих особый рецидив, преступлений террористической направленности была усилена борьба против преступлений террористической направленности³.

Во-вторых, так как преступления террористической направленности относятся к организованным насильственным преступлениям, суд может ограничить применение в отношении лица, со-

вершившего преступление террористической направленности, смягчения наказания и запретить условно-досрочное освобождение. Так, в отношении рецидивистов, приговоренных к смертной казни с отсрочкой исполнения приговора, а также в отношении лиц, совершивших умышленное убийство, изнасилование, разбой, похищение человека, поджог, взрыв, распространение опасных веществ или организованные насильственные преступления и приговоренных к смертной казни с отсрочкой исполнения приговора, народный суд в соответствии с обстоятельствами совершения преступления и т.д. может одновременно принять решение об ограничении смягчения наказания; условно-досрочное освобождение не применяется в отношении рецидивистов и лиц, осужденных к лишению свободы на срок 10 лет и более, к пожизненному лишению свободы за умышленное убийство, изнасилование, разбой, похищение человека, поджог, взрыв, распространение опасных веществ или другие организованные насильственные преступления.

Кроме того, в соответствии с положением, согласно которому «к рецидивистам и главарям преступных групп не применяется условное осуждение», условное осуждение, соответственно, не применяется и в отношении главарей террористических организаций. Данное положение также усилило борьбу с терроризмом⁴.

29 августа 2015 г. на 16-й сессии ПК ВСНП 12-го созыва были приняты Поправки к УК КНР № 9. В данных Поправках к уголовному законодательству в сравнительно большей степени были детально урегулированы недавно появившиеся в Китае вопросы, связанные с преступлениями террористической и экстремистской направленности.

Во-первых, были криминализированы такие подготовительные действия, как изготовление оружия, организация обучения и зарубежные контакты с целью осуществления террористической деятельности.

Согласно ст. 120.2 УК КНР совершение одного из указанных ниже деяний наказывается лишением свободы на срок до пяти лет, арестом, надзором или лишением политических прав со штрафом, при отягчающих обстоятельствах — лишением свободы на срок от пяти лет со штрафом или конфискацией имущества: изготовление оружия, опасных веществ или иных орудий для ведения террористической деятельности, организация обучения или активное участие в обучении по осуществлению террористической деятельности, контакты с зарубежными террористическими

³ См.: Коротких Н. Н., Лун Чанхай. Некоторые аспекты уголовной ответственности за рецидив преступлений террористической направленности по законодательству России и Китая // Азиатско-тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2014. № 3—4.

⁴ Авторитетный комментарий поправок к УК КНР / под ред. Чжоу Гуанцунь. Издательство Народного университета, 2011. С. 311.

организациями или лицами для осуществления террористической деятельности, планирование или иные подготовительные действия с целью осуществления террористической деятельности. Если любое из вышеперечисленных деяний содержит состав другого преступления, то деяние квалифицируется и наказывается по санкции за более тяжкое преступление.

Во-вторых, в УК КНР введено преступление, связанное с пропагандой терроризма, экстремизма, призывами к осуществлению террористической деятельности. Согласно ст. 120.3 пропаганда терроризма, экстремизма или призывы к осуществлению террористической деятельности путем изготовления, распространения литературы, аудио- и видеоматериалов или иных предметов, пропагандирующих терроризм, экстремизм, или путем лекций, публикации информации наказываются лишением свободы на срок до пяти лет, арестом, надзором или лишением политических прав со штрафом, при отягчающих обстоятельствах — лишением свободы на срок от пяти лет со штрафом или конфискацией имущества.

В-третьих, введено в УК КНР преступление, связанное с побуждением, понуждением народных масс при помощи экстремизма к подрыву национальной правовой системы. Согласно ст. 120.4 УК КНР побуждение, понуждение при помощи экстремизма народных масс к нарушению регламентированных национальным законодательством институтов брака, юстиции, образования, общественного регулирования наказываются лишением свободы сроком до трех лет, арестом, надзором со штрафом; при отягчающих обстоя-

тельствах — лишением свободы на срок от трех до семи лет, со штрафом; при особо отягчающих обстоятельствах — лишением свободы на срок от семи лет, со штрафом или конфискацией имущества.

В-четвертых, криминализировано понуждение других лиц к ношению одежды, знаков, пропагандирующих терроризм, экстремизм. Согласно ст. 120.5 УК КНР понуждение других лиц путем насилия, угроз к ношению в общественных местах одежды, украшений и знаков, пропагандирующих терроризм, экстремизм, наказывается лишением свободы на срок до трех лет, арестом или надзором со штрафом.

В-пятых, криминализировано незаконное владение предметами, заведомо пропагандирующими терроризм, экстремизм. Согласно ст. 120.6 УК КНР незаконное владение книгами, аудио- и видеоматериалами или иными предметами, заведомо пропагандирующими терроризм и экстремизм, при отягчающих обстоятельствах наказывается лишением свободы сроком до трех лет, арестом или надзором и дополнительно или в качестве самостоятельного наказания — штрафом.

Можно сказать, что именно положения о преступлениях террористической и экстремистской направленности способствуют совершенствованию антитеррористического и антиэкстремистского законодательства КНР. Вместе с тем антитеррористическое и антиэкстремистское законодательство Китая играет активную роль в борьбе с терроризмом и экстремизмом, своевременно совершенствуя антитеррористические и антиэкстремистские законы.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Авторитетный комментарий Поправок к УК КНР / под ред. Чжоу Гуанцунь. — Издательство Народного университета, 2011.
2. Коротких Н. Н., Лун Чанхай. Некоторые аспекты уголовной ответственности за рецидив преступлений террористической направленности по законодательству России и Китая // Азиатско-тихоокеанский регион: экономика, политика, право. — 2014. — № 3—4.
3. Ли Хун. Уголовно-правовое законодательство по борьбе с терроризмом и экстремизмом в Поправках к УК КНР № 9 // Вестник Сучжоуского университета. — 2015. — № 6.