

Информационная безопасность

Правовое регулирование защиты прав несовершеннолетних в сети Интернет в Китайской Народной Республике Legal Regulation of the Protection of the Rights of Minors on the Internet in the People's Republic of China

Анна Валерьевна Яковлева,
доктор экономических наук, доцент,
профессор Российского государственного
педагогического университета имени А. И. Герцена,
г. Санкт-Петербург, Россия
e-mail: yeif@mail.ru

Anna V. Yakovleva,
Dr. Sci. (Econ.),
Associate Professor, Professor of the Herzen State
Pedagogical University of Russia,
St. Petersburg, Russia
e-mail: yeif@mail.ru

© Яковлева А. В., 2024

DOI: 10.17803/2587-9723.2024.7.126-130

Аннотация. Дети являются одной из самых уязвимых групп населения в киберпространстве. Поскольку они получают все больший доступ к Интернету и социальным сетям, что, в свою очередь, повышает риск киберугроз, которые могут повлечь за собой серьезные непреднамеренные последствия. Актуальность исследования определяется тем, что несмотря на то, что Интернет появился уже очень давно, и дети всегда были его активными пользователями, на сегодняшний день защита их прав в сети Интернет недостаточно урегулирована с точки зрения права.

Ключевые слова: киберпространство, киберугрозы, защита детей, Интернет, Китай

Abstract. Children are one of the most vulnerable populations in cyberspace. As they gain more access to the internet and social media, which in turn increases the risk of cyber threats that can have serious unintended consequences. The relevance of the study is determined by the fact that despite the fact that the Internet appeared a long time ago, and children have always been its active users, today the protection of their rights on the Internet is not sufficiently regulated from the point of view of law.

Keywords: cyberspace, cyber threats, child protection, Internet, China

Итак, как отмечают отдельные исследователи, «защита детей в киберпространстве — это неотложная проблема, требующая немедленного внимания и более целенаправленных мер реагирования, чем те, которые мы видели до сих пор»¹. В сентябре 2022 г. Global Cybersecurity Forum (GCF) опубликован отчет

«Почему дети небезопасны в киберпространстве». Согласно представленной информации, было опрошено более 40 000 родителей и детей из 24 стран в шести регионах.

Результаты опроса показали, что 93 % детей в возрасте от 8 до 17 лет пользуются Интернетом. Примечательно, что почти трое из четырех ре-

¹ Panhans D., Hoteit L., Yousuf S., Breward T. AlFaadhel Alaa M., AlShaaalan Basma H. Why Children Are Unsafe in Cyberspace. Global Cybersecurity Forum. September, 2022. URL: https://api.gcforum.org/api/public/cms/files/e84ba50e-0860-4584-b7cc-b95dc7cf1260_Why-Children-are-Unsafe-in-Cyberspace.pdf (дата обращения: 10.11.2024).

спондентов заявили, что столкнулись по крайней мере с одной киберугрозой.

Как отмечается, несмотря на частоту таких угроз, о большинстве инцидентов не сообщается. Только около 40 % родителей заявили, что их дети выражали обеспокоенность по поводу ненадлежащего контента, с которым они столкнулись в Сети. В то же время более 80 % детей заявили, что обратились бы за помощью к родителям в таких обстоятельствах. Это свидетельствует о том, что могут существовать определенные барьеры, например, неуверенность в том, что такое онлайн-угроза, или, возможно, страх высказываться, удерживающие детей от сообщения о киберугрозах².

Представленные данные свидетельствуют о том, что защита современной молодежи в киберпространстве недостаточна, и это сказывается на детях во всем мире и требует срочных коллективных действий. Китайская Народная Республика, занимающая второе место по численности населения в мире, в которой количество несовершеннолетних пользователей Интернета продолжает увеличиваться, не является исключением.

По данным Пятого отчета об использовании Интернета несовершеннолетними в КНР (декабрь 2023 г.) в 2022 г. число несовершеннолетних в стране превысило 193 миллиона человек. С 2018 по 2022 г. уровень проникновения Интернета в среду несовершеннолетних увеличился с 93,7 до 97,2 %, практически достигнув максимума. За последние пять лет уровень проникновения Интернета среди несовершеннолетних в начальной школе увеличился с 89,5 до 95,1 %. Разрыв в проникновении Интернета среди городских и сельских несовершеннолетних продолжает сокращаться: с 5,4 процентных пункта в 2018 г. до 1,0 процентных пункта в 2022 г.

Широта и глубина использования Интернета несовершеннолетними значительно возросли. 90 % несовершеннолетних имеют собственные интернет-устройства и в основном используют мобильные телефоны для доступа в Интернет. Более 20 % несовершеннолетних пользуются «умными» часами, «умными» лампами, словарными ручками, экранами и другими новыми интеллектуальными устройствами. Цифровизация образования дает несовершеннолетним возможность учиться онлайн.

Доля несовершеннолетних пользователей Сети, считающих, что Интернет оказал положительное влияние на их обучение, увеличится с 53,0 % в 2018 г. до 77,4 % в 2022 г. Число пользователей коротких видео значительно выросло. Доля несовершеннолетних пользователей Сети, которые часто смотрят короткие видеоролики, увеличилась с 40,5 % в 2018 г. до 54,1 % в 2022 г., это стало важным каналом получения информации для несовершеннолетних. Искусственный интеллект привлек широкое внимание несовершеннолетних, и более 80 % несовершеннолетних пользователей Сети заявили, что слышали о технологии искусственного интеллекта.

Условия сетевой безопасности для несовершеннолетних значительно улучшились. В 2022 г. 72,4 % несовершеннолетних пользователей Сети заявили, что за последний год они не сталкивались с какими-либо инцидентами сетевой безопасности. В частности, в 2022 г. доля несовершеннолетних пользователей Сети, у которых были заражены вирусами интернет-устройства, составила 8,8 %, что на 2,2 процентных пункта меньше, чем в 2021 г. (11,0 %); доля тех, кто столкнулся с онлайн-мошенничеством, достигла 12,7 %, в 2021 г. — 11,0 %, увеличение на 1,7 процентных пункта³.

Отдельно отметим, что в 2023 г. органами прокуратуры Китая были привлечены к ответственности за использование телекоммуникационных сетей в целях посягательства на несовершеннолетних 6 792 человека⁴.

В целях создания онлайн-среды, благоприятной для физического и психического здоровья несовершеннолетних, защиты их законных прав и интересов, а также обеспечения надежной правовой защиты в Интернете, с 01.01.2024 в Китайской Народной Республике вступило в силу Положение о защите несовершеннолетних в Интернете (далее — Положение, приказ Государственного совета КНР от 24.10.2023 № 766). Положение состоит из семи глав, включающих 60 статей. Основное внимание уделяется следующим моментам⁵:

1. Усовершенствование системы и механизма онлайн-защиты несовершеннолетних. Уточняется, что национальный Департамент кибербезопасности и информатизации отвечает за общее

² Panhans D., Hoteit L., Yousuf S., Breward T. AlFaadhel Alaa M., AlShaalan Basma H. Why Children Are Unsafe in Cyberspace. Global Cybersecurity Forum. September, 2022 // URL: https://api.gcforum.org/api/public/cms/files/e84ba50e-0860-4584-b7cc-b95dc7cf1260_Why-Children-are-Unsafe-in-Cyberspace.pdf (дата обращения: 10.11.2024).

³ 第5次全国未成年人互联网使用情况调查报告. 共青团中央维护青少年权益部. 中国互联网络信息中心. — 2023年12月 // URL: <https://qnzz.youth.cn/qckc/202312/P020231223672191910610.pdf> (дата обращения: 10.11.2024).

⁴ 去年起诉涉嫌利用电信网络侵害未成年人犯罪6792人. — 2024.02.23 // URL: https://www.spp.gov.cn/spp/c107228chdfgmcgqecnpngbshkfhvbehkvkgbtrdknsecdkvpnpbmsfrmqtnvgbveukkg/202402/t20240223_644620.shtml (дата обращения: 10.11.2024).

⁵ 中华人民共和国国务院令 第766号. 未成年人网络保护条例. — 发布日期: 2023.10.24 // URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/202310/content_6911288.htm (дата обращения: 10.11.2024).

планирование и координацию защиты несовершеннолетних в Интернете. Помимо указанного, Департамент в документе отмечает, что все соответствующие ведомства (такие как национальная пресса, департаменты кино и образования, телекоммуникаций, общественной безопасности, гражданских дел, культуры и туризма, здравоохранения, надзора и управления рынком, радио и телевидения Государственного совета и другие соответствующие ведомства Государственного совета) должны направить свои усилия на обеспечение защиты несовершеннолетних в Интернете в соответствии со своими обязанностями (гл. 1, ст. 3).

2. Повышение интернет-грамотности несовершеннолетних. В Положении предусмотрено, что обучение интернет-грамотности должно быть включено в образовательную программу в школах. Также говорится об усилении ответственности школ и опекунов за обучение интернет-грамотности, создании и улучшении системы управления доступом учащихся к Интернету во время учебы. Прописываются функциональные требования к программному обеспечению для сетевой защиты несовершеннолетних и интеллектуальным терминальным продуктам, специально предназначенным для использования несовершеннолетними, предусматривающие, что поставщики услуг сетевых платформ, с большим количеством несовершеннолетних пользователей или оказывающие значительное влияние на несовершеннолетние группы, должны выполнять свои обязательства по защите Сети в отношении несовершеннолетних (гл. 2).

3. В Положении раскрываются стандарты содержания сетевой информации. Отмечается, что государство поощряет и поддерживает производство, копирование, публикацию и распространение онлайн-информации, способствующей здоровому развитию несовершеннолетних. Разъясняются меры обращения и обязательства по информированию поставщиков онлайн-продуктов и услуг, которые обнаруживают информацию, причиняющую вред или влияющую на физическое и психическое здоровье несовершеннолетних. Любой организации или частному лицу запрещается осуществлять киберзапугивание в отношении несовершеннолетних. Поставщики интернет-продуктов и услуг обязаны создавать и совершенствовать механизмы раннего предупреждения, предотвращения киберзапугивания, идентификации, мониторинга и борьбы с киберзапугиванием (гл. 3).

4. Защита личной информации несовершеннолетних. Предусмотрено, что опекуны должны

обучать и направлять несовершеннолетних, чтобы повысить их осведомленность и способность защищать личную информацию. Разъяснены требования к экстренному реагированию на инциденты безопасности для лиц, занимающихся обработкой личной информации, в случае утечки, подделки или потери личной информации несовершеннолетних. Предусмотрено, что обработчики личной информации должны строго устанавливать права доступа к личной информации несовершеннолетних и проводить проверки соблюдения личной информации (гл. 4).

5. Предотвращение зависимости несовершеннолетних от Интернета. В Положении отмечается, что необходимо улучшить способность учителей на ранних этапах выявлять зависимость несовершеннолетних учащихся от Интернета и вмешиваться в эту ситуацию, а также усилить рекомендации для опекунов по безопасному и разумному использованию Интернета несовершеннолетними. Предусмотрено, что провайдеры интернет-услуг должны разумно ограничивать объем потребления контента несовершеннолетними разного возраста при использовании их услуг. Поставщики онлайн-игровых услуг обязаны устанавливать и совершенствовать правила игры, чтобы не допустить возникновения у несовершеннолетних зависимости от Интернета, классифицировать игровые продукты и предоставлять соответствующие возрасту напоминания (гл. 5).

6. Юридическая ответственность за нарушения данного Положения (гл. 6). Любые поставщики сетевых услуг, нарушившие свои обязательства, могут быть оштрафованы на сумму от 50 000 до 500 000 юаней. Сотрудники и другие непосредственно ответственные лица — на сумму не менее 10 000⁶ юаней, но не более 100 000 юаней.

Если какой-либо поставщик услуг сетевой платформы не внесет исправления, предписанные ему уполномоченным органом при проектировании, исследованиях и разработках, эксплуатации и других этапах услуг сетевой платформы, может быть оштрафован на сумму не более 1 млн юаней, что касается сотрудников и других непосредственно ответственных лиц, то на них налагается штраф в размере не менее 10 000 юаней, но не более 100 000 юаней. В случае отягчающих обстоятельств правительственные департаменты могут потребовать исправления, конфисковать незаконный доход и наложить штрафы до 50 млн юаней⁷ или менее 5 % от оборота предыдущего года, или могут приостановить деятельность (отозвав лицензию).

⁶ Минимальный размер штрафа — 134 951 рубль (по курсу 1 китайский юань = 13,50 российского рубля ЦБ РФ на 13.11.2024).

⁷ Максимальный размер штрафа — 674 755 000 рублей (по курсу 1 китайский юань = 13,50 российского рубля ЦБ РФ на 13.11.2024).

Любой поставщик сетевых услуг, который не отображает соответствующие предупреждения для несовершеннолетних, а также нарушивший свои обязательства может быть оштрафован на сумму до 100 000 юаней.

Статья 57 предписывает: если поставщик интернет-продуктов и услуг нарушает положения настоящих правил и наказывается закрытием веб-сайта, отзывом соответствующей бизнес-лицензии, он не может повторно подать заявку на получение соответствующей лицензии в течение 5 лет. Ответственное лицо и другие непосредственно ответственные лица, в том числе персонал организации, не могут участвовать в аналогичных сетевых продуктах и услугах в течение 5 лет⁸.

Следует отметить, что несоблюдение законодательства в области защиты прав несовершеннолетних в сети Интернет обходится компаниям очень дорого. Так, 15.09.2023 TikTok получил штраф в размере 345 млн евро (что эквивалентно 2 684 млрд юаней) от Европейского союза за ненадлежащее обращение с персональными данными детей-пользователей. Отмечается, что штраф, наложенный Ирландской комиссией по защите данных (DPC), является пятым по величине штрафом, наложенным на технологическую компанию в ЕС в соответствии с Общим регламентом защиты данных (GDPR). В официальном уведомлении сказано, что ЦОД начал расследование в отношении TikTok в сентябре 2021 г. и проверил, как TikTok обрабатывал данные детей с 31.07.2020 по 31.12.2020.

TikTok доступен пользователям от 13 лет и старше. Расследование DPC показало, что TikTok по умолчанию сделал общедоступными учетные записи детей в возрасте от 13 до 17 лет, что позволило любому просматривать и комментировать видео, опубликованные несовершеннолетними пользователями. Безусловно, компания не согласилась с этим решением, особенно с размером штрафа. Как говорится в заявлении, «критика со стороны DPC сосредоточена на функциях и настройках трехлетней давности, и что TikTok внес изменения еще до начала расследования, например, установил для всех учетных записей

младше 16 лет статус «частных учетных записей» по умолчанию и сообщил молодым людям дополнительную информацию о том, как их данные собираются и используются»⁹.

Годом ранее (в 2022 г.) компания Meta была оштрафована почти на 400 млн долларов США за нарушение законов Европейского союза о защите данных в связи с обработкой данных детей в Instagram. В 2020 г. Ирландская комиссия по защите данных начала расследование в отношении Instagram на предмет создания учетных записей для детей в возрасте 13—17 лет по умолчанию и разрешения подросткам с бизнес-аккаунтами Instagram, многие из которых являются начинающими инфлюенсерами, публиковать свои адреса электронной почты и номера телефонов. Безусловно, компания, также не согласилась с размером штрафа и заявила, «что расследование было сосредоточено на старых настройках, которые были обновлены более года назад, и что с тех пор она добавила больше функций для улучшения безопасности для молодых пользователей»¹⁰.

Подводя итог вышеизложенному, следует отметить, что для усиления сетевой безопасности и предотвращения зависимости несовершеннолетних от Интернета различные страны активно формулируют стратегические планы, а также пересматривают и совершенствуют нормативно-правовые акты, направленные на защиту прав несовершеннолетних в сети Интернет.

Китай в этом отношении не стал исключением. Вступившее в силу с 01.01.2024 Положение о защите несовершеннолетних в Интернете стало своего рода первым специализированным всеобъемлющим законом о защите прав несовершеннолетних в Интернете. Оно фокусируется на регулировании содержания онлайн-информации, защите личной информации, а также предотвращении и контроле онлайн-зависимости.

Однако следует отметить, что в Положении не указан возраст несовершеннолетних, но согласно Закону о защите несовершеннолетних, последними считаются граждане, не достигшие восемнадцатилетнего возраста¹¹.

⁸ 中华人民共和国国务院令 第766号. 未成年人网络保护条例. — 发布日期: 2023.10.24 // URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/202310/content_6911288.htm (дата обращения: 10.11.2024).

⁹ 儿童隐私保护不到位! 欧盟对TikTok处罚3.45亿欧元. — 2023.09.19 // URL: <https://m.mp.oeeee.com/a/BAAFRD000020230918849261.html> (дата обращения: 10.11.2024).

¹⁰ Meta fined \$400 million for failing to protect childrens data on Instagram. 2022.09.06 // URL: <https://www.softimpact.net/articles/blogs/415/meta-fined-400-million-for-failing-to-protect-child/en> (дата обращения: 10.11.2024).

¹¹ 中华人民共和国未成年人保护法. 2007.06.01 // URL: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/npc/zfjc/zfjcelys/2014-05/08/content_1862530.htm (дата обращения: 10.11.2024).

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Яковлева А. В. Кибербезопасность и ее правовое регулирование (зарубежный и российский опыт) // Социально-политические науки. 2021. Т. 11. № 4. С. 70—81. DOI: 10.33693/2223-0092-2021-11-4-70-81.
2. Яковлева А. В. Правовая поддержка стратегии повышения цифровой грамотности: опыт Китая // Пробелы в российском законодательстве. 2023. Т/ 16/ № 7. С. 24—31. DOI: 10.33693/2072-3164-2023-16-7-024-031.
3. Яковлева А. В. Правовое обеспечение кибербезопасности в Китае // Информационное право. 2021. № 2. С. 37—40. DOI: 10.18572/1999-480X-2021-2-37-40.
4. Яковлева А. В. Проблемы правового обеспечения в становлении института кибергигиены // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2023. № 2. С. 62—70. DOI: 10.17803/2311-5998.2023.102.2.062-070.
5. Яковлева А. В. Проблемы правового регулирования информационной безопасности в условиях развития цифровой экономики Саратов : Амирит, 2021. 272 с.
6. Яковлева А. В. Существует ли баланс нормативно-правовых положений в области защиты персональных данных и блокчейн технологии? (На примере анализа Закона о защите персональной информации Китайской Народной Республики) // Проблемы экономики и юридической практики. 2023. Т. 19. № 4. С. 14—22. EDN: XUWTUG.
7. Яковлева А. В. Цифровая грамотность: право, экономика, государственная политика : монография. М. : Юр-Вак, 2024. 168 с.
8. Panhans D., Hoteit L., Yousuf S., Breward T. AlFaadhel Alaa M., AlShaaalan Basma H. Why Children Are Unsafe in Cyberspace. Global Cybersecurity Forum. September, 2022. URL: https://api.gcforum.org/api/public/cms/files/e84ba50e-0860-4584-b7cc-b95dc7cf1260_Why-Children-are-Unsafe-in-Cyberspace.pdf (дата обращения: 10.11.2024).
9. 第5次全国未成年人互联网使用情况调查报告. 共青团中央维护青少年权益部. 中国互联网络信息中心. 2023年12月. URL: <https://qnzz.youth.cn/qckc/202312/P020231223672191910610.pdf> (дата обращения: 10.11.2024).