

Общественное здоровье сквозь призму конституционного законодательства России и Китая. Размышления в области права

Public Health through the Prism of the Constitutional Legislation of Russia and China. Reflections in Law

Марина Николаевна Шалберкина,
кандидат юридических наук,
преподаватель кафедры конституционного и муниципального права
Московского государственного юридического
университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
г. Москва, Россия
e-mail: mshalberkina@msal.ru

Marina N. Shalberkina,
Cand. Sci. (Law), Lecturer at the Department
of Constitutional and Municipal Law of the Kutafin
Moscow State Law University (MSAL),
Moscow, Russia
e-mail: mshalberkina@msal.ru

© Шалберкина М. Н., 2024

DOI: 10.17803/2587-9723.2024.7.016-022

Аннотация. На фоне наметившихся тенденций к различному толкованию учеными и практиками отдельных профессиональных областей категории «общественное здоровье» возникает стремление разобраться в предлагаемых формулировках с точки зрения права. Автор проводит сравнительный анализ отечественных и зарубежных определений (на примере Китайской Народной Республики). Отмечается, что Всемирная организация здравоохранения разработала три концепции для понимания исследуемого явления. Термин «общественное здоровье» не отражен в конституционном законодательстве КНР. Однако, учитывая разнообразие областей, которые китайские ученые охватывают этим понятием, можно сказать, что «общественное здоровье» представлено как конституционно-правовой институт, являющийся частью законодательства об охране здоровья граждан. В российской юридической науке правовой основой для создания аналогичного института стали поправки, внесенные в Конституцию РФ в 2020 г. Отмечается, что в развитии общественного здоровья в обеих странах особая роль отводится документам стратегического планирования, которые естественным образом отражают ведущие показатели общественного здравоохранения (детерминанты здоровья, факторы риска и образ жизни, состояние здоровья), оценивают экономический и социальный потенциал государств, способствующий достижению цели построения здорового общества.

Ключевые слова: конституция, наука, общественное здоровье, институт, государство, население, профилактика, программы развития, детерминанты здоровья, факторы риска, права человека

Abstract. Against the background of emerging trends towards different interpretations by scientists and practitioners of some professional fields of the category “public health”, there is a desire to understand the proposed formulations from the point of view of law. The author conducts a comparative analysis of domestic and foreign definitions (using the example of the state of the People’s Republic of China (hereinafter referred to as the PRC)). It is noted that the World Health Organization (hereinafter — WHO) has developed three concepts to understand the phenomenon under study. The term “public health” is not reflected in the constitutional legislation of the People’s Republic of China. However, given the variety of fields that Chinese scientists cover with this concept, it can be said that “public health” is presented as a legal institution that is part of the legislation on the protection of citizens’ health. In Russian legal science, the legal basis for the creation of a constitutional law institute was the amendments made to the Constitution in 2020. It is noted that in the development of public health

in both countries, a special role is assigned to strategic planning documents, which naturally reflect the leading indicators of public health (determinants of health, risk factors and lifestyle, health status), assess the economic and social potential of states contributing to the achievement of the goal of building a healthy society.

Keywords: Constitution, science, public health, institution, state, population, prevention, development programs, determinants of health, risk factors, human rights

Человек есть существо природное, социальное и духовное.
Общество не есть ни особое существо, ни организм.
Но общество есть некая реальность.
Н. А. Бердяев¹

Пандемия COVID-19, ставшая одним из серьезных вызовов, брошенных человечеству, привела к переоценке ценностей, осознанию прав общества в правовом пространстве. Можно ли утверждать, что сегодняшнее состояние социальных прав соответствует общественному запросу? Над этим сто́ит поразмыслить на примере положений конституций исследуемых стран, которые, собственно, их и определяют. Следует отметить, что России и КНР в свое время удалось не только сдержать последствия пандемического кризиса, предотвратить развитие трагического сценария событий, но и извлечь уроки на будущее, разработать соответствующие правовые механизмы защиты своего населения от различных угроз².

Риски для здоровья человечества, с которыми столкнулись мировое сообщество и многие страны, привели к возрастанию роли общества в сохранении и развитии государств в постэпидемическую эпоху. Последствия пандемии стали объективной необходимостью проведения законодательных системных изменений в области развития и укрепления гарантий прав населения. При осознании важности вопроса сохранения здоровья населения возникает желание попытаться разобраться в формулировках, предлагаемых учеными и практиками профессиональных областей, сравнить отечественные и зарубежные наработки.

Общественное здоровье (public health) — объект регулирования общественного здравоохранения. ВОЗ общественное здравоохранение определяет как «наука и практика предупреждения болезней, продления жизни и укрепления здоровья посредством организованных действий, предпринимаемых обществом»³.

Единого подхода ВОЗ к определению понятия «общественное здоровье» не выработано, поэтому ВОЗ предлагает следующие трактовки общественного здоровья:

- 1) наука и искусство укрепления здоровья, профилактика заболеваний и продления жизни посредством организованных усилий общества;
- 2) общественное здоровье — искусство применения науки в контексте политики, направленной на сокращение неравенства в области здравоохранения и обеспечивающей при этом наилучшее здоровье наибольшего числа людей;
- 3) деятельность по профилактике заболеваний, укреплению здоровья и продлению жизни населения⁴.

Первые два из приведенных определений преподносят категорию «общественное здоровье» в качестве науки, причем второе определение осложняется политическим контекстом.

Забегая вперед, хочется подметить, что в настоящее время Всемирная организация здравоохранения, объединив усилия специалистов общественного здравоохранения, охраны здоровья животных и гигиены окружающей среды, сосредоточилась на переосмыслении системы здравоохранения путем использования нового межсекторального подхода под названием «единое здоровье», который ляжет в основу решения проблем, возникающих в результате взаимодействия между людьми, животными и окружающей средой.

Сформулированные ВОЗ с использованием данного подхода рекомендации по улучшению сотрудничества в области обеспечения безопасности пищевых продуктов, контроля зоонозных болезней и борьбы с устойчивостью к противо-

¹ Бердяев Н. А. Царство Духа и Царство Кесаря // URL: <https://philhist.spbu.ru/11-biblioteka/istochniki/130-berdyayev-n-a-tsarstvo-dukha-i-tsarstvo-kesarya.html>.

² См., подробнее: Шалберкина М. Н. Правовые проблемы разработки и внедрения механизмов защиты конституционных прав граждан в условиях пандемии COVID-19 // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т. 17. № 10 (143). С. 83—89.

³ URL: <https://who-sandbox.squid.cloud/ru/health-topics/Health-systems/public-health-services/public-health-services>.

⁴ Общественное здоровье: эволюция понятия в стратегических документах охраны здоровья и развития здравоохранения в странах мира / Е. И. Аксенова, Н. А. Гречушкина, Т. Н. Каменева, Н. Н. Камынина. М. : НИИОЗММ ДЗМ, 2021. С. 12.

микробным препаратам постепенно находят отражение в обновляемом национальном законодательстве, работа над которым должна быть завершена к 2025 г.⁵

Китайская Народная Республика — унитарное многонациональное государство, созданное общими усилиями всех населяющих страну народов. В тексте Конституции КНР 1982 г.⁶ ни о праве на здоровье, ни тем более об общественном здоровье не упоминается. Поскольку Конституция КНР закрепляет основной субъект общества — народ, то в ст. 21 исследуемого акта говорится о здоровье народа и об обязанностях государства по отношению к своему народу: развивать медицинское обслуживание и здравоохранение, поощрять традиционную китайскую медицину, стимулировать создание различных медико-санитарных учреждений сельскими коллективными хозяйственными организациями, охранять здоровье народа, в том числе развивать физическую культуру и поощрять массовые спортивные мероприятия для укрепления физического здоровья населения. Думается, что эта общая статья, посвященная здравоохранению, не только устанавливает политику государства в сфере здравоохранения, но и выступает конституционно-правовой основой для формирования института общественного здоровья народа КНР.

Определение «общественное здоровье» было сформулировано в КНР в 2003 г. на проводимой национальной конференции, под ним предлагалось понимать «организацию совместных усилий всего общества по улучшению экологической санитарии, предотвращению инфекционных заболеваний и борьбе с эпидемиями, развитию гигиенических привычек и цивилизованного образа жизни с целью предотвращения болезней и укрепления здоровья людей». При этом ученые КНР предложили исследуемым понятием охватывать следующие области: профилактику и контроль инфекционных и неинфекционных заболеваний, вмешательство в нездоровый образ жизни, здоровье матери и ребенка, контроль опасных факторов окружающей среды, психическое здоровье, борьбу с травмами и насилием, безопасность продуктов питания и лекарственного обеспечения, а также другие вопросы, влияющие на здоровье населения⁷.

Таким образом, под категорией «общественное здоровье» в КНР понимается деятельность ком-

петентных органов, медико-санитарных учреждений, государственных и иных организаций, по проведению мероприятий, направленных на улучшение здоровья населения, проживающего в КНР. Определение «общественное здоровье» в КНР сводится к одному из выше приведенных определений ВОЗ.

Правовыми механизмами реализации мероприятий, направленных на укрепление и сохранение здоровья населения КНР, выступают акты различной отраслевой принадлежности, наделяющие соответствующие органы публичной власти и организации полномочиями в исследуемой сфере.

Так, к примеру, Закон КНР «О стимулировании чистых производств», утв. Указом Председателя КНР № 72 от 29.06.2002⁸, в целях улучшения окружающей среды, что для КНР является вопросом принципиальным, обязывает парламент предусматривать бюджетирование расходов на реализацию программ охраны окружающей среды, разработку технологий в области чистых производств. Государство вводит ограничения деятельности в отношении тех производств, которые неэффективно используют ресурсы и наносят вред окружающей среде.

Для государства, превосходящего по численности населения иные страны, вопрос обеспечения продуктами питания является принципиально важным. В целях обеспечения здорового питания населения КНР действует Закон КНР «О безопасности пищевой продукции», вступивший в силу с 01.06.2009⁹, в соответствии с положениями которого за органами публичной власти различных уровней закреплена обязанность по контролю в сфере безопасности потребления пищевой продукции. Важным является положение ст. 21 упомянутого акта о том, что стандарты безопасности продуктов питания разрабатываются ведомством здравоохранения Государственного совета КНР, которым присваиваются соответствующие номера, защищающие от производства продуктов ненадлежащего качества.

В законодательстве КНР содержатся положения об охране здоровья отдельных категорий граждан, к примеру женщин. В Законе КНР «О защите прав и интересов женщин» 2023 г.¹⁰ определены государственные гарантии предоставления женщинам базовых медицинских услуг, а также меры по популяризации медицинских знаний о жен-

⁵ URL: <https://www.who.int/europe/ru/news/item/12-04-2023-bringing-human--animal-and-environmental-health-together--one-health-in-practice-across-the-who-european-region>.

⁶ Конституция Китайской Народной Республики от 04.12.1982 // Конституции государств Азии. Т. 3 : Дальний Восток. М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации ; Норма, 2010. С. 224—258.

⁷ Общественное здоровье: эволюция понятия... С. 19.

⁸ Современное право Китайской Народной Республики 1978—2010 гг. М., 2012. Часть 2.

⁹ URL: <https://chinahelp.me/health/zakon-knr-o-bezopasnosti-produktov-pitaniya>.

¹⁰ URL: <https://chinahelp.me/registry-office/zakon-knr-o-zashhite-prav-i-interesov-zhenshin-2023/>.

ском здоровье. На образовательные организации, в которых обучаются лица женского пола, возложены обязанности по проведению обучения по вопросам физического и психического здоровья.

В конце декабря 2019 г. в КНР был принят Закон КНР «О содействии базовому медицинском обслуживанию и укреплению здоровья», что стало знаковым событием, поскольку данный нормативный акт призван обеспечить доступ всех граждан страны к услугам базового медицинского обслуживания. Он способствует укреплению, улучшению состояния здоровья населения и построению «Здорового Китая 2030»¹¹. Отметим, что система медицинского страхования КНР до принятия вышеупомянутого нормативного акта была доступна лишь для отдельных категорий граждан: жителей сельских местностей, работающего населения городов, в также действовала в рамках кооперативного страхования.

Отметим, что в совершенствовании системы общественного здравоохранения КНР ведущая роль отводится документам стратегического планирования. Так, в частности, в основе нового витка реформы общественного здравоохранения лежит долговременная стратегия «Здоровый Китай 2030», отражающая принцип «нет благополучного общества без здорового населения», а также национальная программа базовых услуг общественного здравоохранения по реагированию на угрозы неинфекционных заболеваний и предоставления сельским и городским жителям бесплатных основных услуг общественного здравоохранения, охватывающих все население на протяжении всего жизненного цикла.

В структуре системы организации и управления общественным здравоохранением выделяются учреждения по профилактике и контролю заболеваний, эпидемиологическому просвещению, сохранению здоровья матери и ребенка, психического здоровья, а также органы реагирования на чрезвычайные ситуации, органы надзора за здоровьем.

Для граждан России наиболее значимыми являются социальные права, среди которых на первом месте — охрана их здоровья и социальное обеспечение — таковы данные Всероссийского центра изучения общественного мнения¹². Конституционные положения не находятся в

стагнации, а развиваются, уточняются, трансформируются с учетом потребностей общества и государства.

Так, в развитие ст. 7 Конституции¹³, согласно которой в России охраняются труд и здоровье людей, Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее — Закон № 1-ФКЗ)¹⁴ пункт «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции дополнен положениями о совместном ведении Федерации и ее субъектов по вопросам сохранения и укрепления общественного здоровья, создания условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью.

Как видим, в фокус конституционного регулирования, в отличие от Конституции КНР, вводится термин «общественное здоровье», которому необходимо дать официальное юридическое определение на фоне складывающейся тенденции различного его интерпретирования учеными и практиками различных профессиональных областей.

Термин «общественное здоровье» — по своей природе интегральный. В теории организации отечественного здравоохранения приводятся различные дефиниции исследуемого определения. «Общественное здоровье — иной уровень определения здоровья. Это — характеристика одного из важных свойств, качеств, аспектов общества как социального организма»¹⁵. Общественное здоровье — это «наука, изучающая закономерности ведущих показателей, характеризующих здоровье населения в целом или отдельных однородных групп населения, а также факторы, от которых зависит состояние здоровья общества»¹⁶.

В отечественной правовой доктрине отсутствует единообразный подход к пониманию содержания исследуемого явления. У административистов «общественное здоровье» — система межведомственного взаимодействия органов публичной власти, при которой укрепление здоровья населения осуществляется через управление поведенческими факторами. В праве социального обеспечения общественное здоровье преподносится в качестве ориентира, необходимого для выработки мер государственной политики, а также полити-

¹¹ URL: http://russian.china.org.cn/china/txt/2019-12/28/content_75558547.htm.

¹² URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/konstitucziya-rf-nashi-prava-i-svobody>.

¹³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru.06.10.2022>.

¹⁴ СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

¹⁵ Общественное здоровье и здравоохранение : учебник. 2-е изд. М. : ГЭОТАР-Медиа, 2010. С. 127.

¹⁶ Полунина Н. В. Общественное здоровье и здравоохранение : учебник. М. : Медицинское информационное агентство, 2010. С. 19.

ко-правового принципа, которым надлежит руководствоваться в управлении здравоохранением¹⁷.

В конституционном праве здоровье населения является не только конституционной ценностью¹⁸. Научный и категориальный смысл исследуемого социально значимого явления заключается в том, что оно предстает перед юридической наукой в качестве одного из элементов правовой системы — правового института, являющегося частью законодательства об охране здоровья граждан.

На федеральном уровне законодательное определение исследуемой категории не приводится. На региональном и муниципальном уровнях попытки предпринимаются. Например, в Указе Главы Республики Саха (Якутия) от 31.03.2021 № 1782 «Об объявлении Десятилетия здоровья в Республике Саха (Якутия)» под общественным здоровьем принято понимать совокупность физического и ментального здоровья каждого человека, его образа жизни, качества окружающей среды и системы здравоохранения¹⁹. В решении Норильского городского совета депутатов Красноярского края от 01.02.2022 № 33/5-805 «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования город Норильск до 2038 года»²⁰ говорится, что под общественным здоровьем понимается здоровье населения, обусловленное комплексным воздействием социальных и биологических факторов окружающей среды. В постановлении Администрации Верхнекетского района от 05.12.2023 № 1031 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие комфортной социальной среды Верхнекетского района»»²¹ говорится, что «здоровье граждан — это основной элемент национального богатства страны, необходимый для производства материальных и культурных ценностей, поэтому забота о его сохранении является одним из приоритетных направлений социальной политики государства». Приведенные определения сводятся к характеристике общественного здоровья с точки зрения потенциала государства и свойства общества.

Конституционно-правовой механизм реализации общественного здоровья определен в п. «ж»

ч. 1 ст. 72 Конституции РФ. В юридической науке отмечается, что «Конституция оправдывает свое социальное назначение, удовлетворяет социальные ожидания лишь тогда, когда ее принципы и нормы претворяются в жизнь, включаются в общественную практику»²². Как пишет В. Д. Зорькин, «наша Конституция, по сути, представляет собой программу дальнейшего развития государства и общества»²³. В нашей стране, аналогично КНР, основные направления развития общественного здоровья и, собственно, степень участия государства в лице компетентных органов публичной власти в формировании здорового общества определяются в стратегических документах, закономерно отражающих ведущие показатели общественного здоровья (детерминанты здоровья, факторы риска и образа жизни, условия для здоровья).

Учитывая, что наше государство является федеративным, на федеральном уровне таким стратегическим документом выступает федеральный проект «Укрепление общественного здоровья», являющийся частью Стратегии развития здравоохранения Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента РФ от 06.06.2019 № 254²⁴. Субъекты Федерации на его основе разрабатывают собственные стратегии развития здорового общества.

Проведем анализ содержания стратегических документов субъектов Федерации с целью уяснения возможности достижения одной из целей национальной политики нашего государства. В Указе Главы Республики Саха (Якутия) от 30.12.2023 № 176 «О стратегических направлениях укрепления общественного здоровья и развития системы здравоохранения в Республике Саха (Якутия)» мерами по сохранению и укреплению общественного здоровья населения Республики определены: формирование у населения ответственного отношения к своему здоровью, укрепление системы здравоохранения, развитие генетики, обеспечение сферы здравоохранения кадрами, развитие науки здравоохранения. Полагаем, что здесь решающая роль отводится укреплению системы здравоохранения.

¹⁷ Цомартова Ф. В., Путило Н. В. Общественное здоровье: от принципа управления здравоохранением до конституционно-правовой ценности // Журнал российского права. 2023. № 1. С. 2.

¹⁸ Комарова В. В. Общественное здоровье в конституционно-правовом ракурсе // Образование и право. 2024. № 1. С. 23.

¹⁹ Якутские ведомости. № 13. 2021.

²⁰ Заполярная правда. 2022. № 9-П.

²¹ Информационный вестник Верхнекетского района «Территория». 2023. № 21 (319).

²² Безруков А. В., Кульбакова А. С. Реализация конституционных норм в Российской Федерации // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2019. № 2 (12). С. 1.

²³ Зорькин В. Д. Конституция РФ — это программа дальнейшего развития государства и общества // URL: <https://gapsinews.ru/publications/20231212/309467624.html>.

²⁴ Указ Президента РФ от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2019. № 23. Ст. 2927.

В региональной программе улучшения здоровья граждан Ростовской области²⁵ основным направлением определена пропаганда здорового образа жизни. Формирование культуры ответственного отношения к своему здоровью у населения важно, но Ростовская область — субъект Федерации, традиционно занимающийся добычей угля, что сказывается на здоровье работников организаций угольной промышленности и населения в целом не лучшим образом. Логично выстраивать укрепление общественного здоровья населения Ростовской области исходя из выявленных факторов риска, ориентируясь, например, на диагностику хронических соматических заболеваний. К сожалению, об этом, в том числе об особых условиях жизнедеятельности населения Ростовской области в исследуемой программе, о медицинских мерах, ничего не упоминается.

Аналогично содержание региональной программы Тульской области «Укрепление общественного здоровья»²⁶, несмотря на то, что в свое время отдельные территории Тульской области подверглись заражению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС. Сегодня согласно распоряжению Правительства РФ от 28.03.2023 № 745-р²⁷ пять территорий муниципальных районов по-прежнему сохранили статус зон проживания с правом на отселение.

А вот в программе по укреплению общественного здоровья Белгородской области «Укрепление общественного здоровья на 2020—2024 годы»²⁸ определены факторы риска развития заболеваний, среди которых нерациональное питание. Тем не менее конкретных мер, способствующих установлению правильного питания, не приводится. К числу мер укрепления общественного здоровья жителей Белгородской области отнесено получение последними стоматологической помощи в муниципальных стоматологических учреждениях в соответствии с территориальной

программой государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи.

В настоящее время оказание медицинской помощи, в том числе стоматологической, муниципальными учреждениями здравоохранения не осуществляется. Обратим внимание, что до недавнего времени оказание медицинской помощи сохранялось лишь в муниципальных учреждениях здравоохранения муниципальных районов и городских округов Ростовской и Челябинской областей²⁹.

В региональной программе по укреплению общественного здоровья граждан Ямало-Ненецкого автономного округа³⁰ основной упор делается на системе мотивации граждан к здоровому образу жизни, причем так называемыми мотивационными средствами выступает, как правило, публичная агитация бережного отношения граждан к своему здоровью. В указанной программе говорится, что на территории данного субъекта Федерации 13 000 человек ведут кочевой образ жизни. В тундре вместе с родителями проживают более 4 000 детей, из них более 500 детей — в возрасте до года. Думается, что для данной категории граждан необходимо предусмотреть в том числе мероприятия, учитывающие особенности их среды проживания.

В региональной программе Чеченской Республики «Укрепление общественного здоровья»³¹ основной акцент делается на увеличение рождаемости населения, которая по сравнению с иными субъектами РФ в принципе является достаточно высокой, при этом укрепление общественного здоровья граждан Республики ограничивается лишь проведением профилактических мероприятий, включая информированность населения о принципах здорового образа жизни, основных факторах риска.

На территории Республики Крым согласно приказу Министерства здравоохранения Респуб-

²⁵ Постановление Правительства Ростовской области от 20.04.2020 № 385 «Об утверждении региональной программы “Укрепление общественного здоровья (Ростовская область)”» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru, 22.04.2020.

²⁶ Постановление правительства Тульской области от 30.01.2020 № 29 «Об утверждении региональной программы Тульской области «Укрепление общественного здоровья» // Сборник правовых актов Тульской области и иной официальной информации. URL: <http://npatula.ru>, 31.01.2020.

²⁷ Распоряжение Правительства РФ от 28.03.2023 № 745-р «Об утверждении перечня населенных пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // СЗ РФ. 2023. № 14. Ст. 2506.

²⁸ Постановление Правительства Белгородской обл. от 25.02.2020 № 60-пп «Об утверждении программы Белгородской области “Укрепление общественного здоровья на 2020—2024 годы”» // СПС «КонсультантПлюс».

²⁹ Шалберкина М. Н. Разграничение полномочий органов публичной власти в обеспечении оказания населению доступной и качественной медицинской помощи : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2024.

³⁰ Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 31.01.2020 № 86-П «Об утверждении региональной программы “Укрепление общественного здоровья”» // Красный Север. 2020. Спецвыпуск. № 7/1.

³¹ Распоряжение Правительства Чеченской Республики от 31.01.2020 № 39-р «Об утверждении региональной программы Чеченской Республики “Укрепление общественного здоровья”» // Официальный сайт Главы Чеченской Республики. URL: <http://chechnya.gov.ru> 31.01.2020.

лики Крым от 03.02.2016 № 109 «Об утверждении типовой программы по укреплению здоровья на рабочем месте»³² утверждена типовая программа укрепления здоровья работающего населения, в которой на работодателей возлагаются обязанности по организации спортивно-массовых мероприятий, компенсации стоимости годового абонемента в фитнес-клуб, спортзал, по организации горячего питания для работников.

В региональной программе Омской области³³ органы публичной власти ставят перед

собой задачи по укреплению общественного здоровья путем формирования среды, способствующей ведению гражданами здорового образа жизни (оборудование велосипедных дорожек, игровых, спортивных площадок), мотивации граждан к ведению здорового образа жизни посредством проведения информационно-коммуникационной кампании, а также вовлечения граждан и некоммерческих организаций в мероприятия по укреплению общественного здоровья.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Бердяев Н. А. Царство Духа и Царство Кесаря // URL: <https://philhist.spbu.ru/11-biblioteka/istochniki/130-berdyayev-n-a-tsarstvo-dukha-i-tsarstvo-kesarya.html>.
2. Безруков А. В., Кульбакова А. С. Реализация конституционных норм в Российской Федерации // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2019. № 2 (12).
3. Зорькин В. Д. Конституция РФ — это программа дальнейшего развития государства и общества // URL: <https://rapsinews.ru/publications/20231212/309467624.html>.
4. Комарова В. В. Общественное здоровье в конституционно-правовом ракурсе // Образование и право. 2024. № 1. С. 23—28.
5. Общественное здоровье и здравоохранение : учебник. 2-е изд. М. : ГЭОТАР-Медиа, 2010.
6. Общественное здоровье: эволюция понятия в стратегических документах охраны здоровья и развития здравоохранения в странах мира / Е. И. Аксенова, Н. А. Гречушкина, Т. Н. Каменева, Н. Н. Камынина. М. : НИИОЗММ ДЗМ, 2021. 42 с.
7. Полунина Н. В. Общественное здоровье и здравоохранение: учебник. М. : Медицинское информационное агентство, 2010.
8. Современное право Китайской Народной Республики 1978—2010 гг. М., 2012. Часть 2.
9. Цомартова Ф. В., Путило Н. В. Общественное здоровье: от принципа управления здравоохранением до конституционно-правовой ценности // Журнал российского права. 2023. № 1. С. 93—109.
10. Шалберкина М. Н. Разграничение полномочий органов публичной власти в обеспечении оказания населению доступной и качественной медицинской помощи : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2024. 166 с.
11. Шалберкина М. Н. Правовые проблемы разработки и внедрения механизмов защиты конституционных прав граждан в условиях пандемии COVID-19 // Актуальные проблемы российского права. 2022. Т. 17. № 10 (143). С. 83—89.

³² СПС «КонсультантПлюс». Документ опубликован не был.

³³ Распоряжение Правительства Омской области от 22.07.2020 № 142-рп «О региональной программе Омской области “Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек” на 2020—2024 годы» // СПС «КонсультантПлюс». Документ опубликован не был.