

Комплексная характеристика биологического терроризма¹ Comprehensive characterization of biological terrorism

Е. Н. Холопова,
доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор,
старший научный сотрудник Юридического института
Балтийского федерального университета
имени И. Канта, Россия
elchol@mail.ru

E. N. Kholopova,
Dr. Sci. (Law), Cand. Sci. (Psychological), Professor,
Senior Researcher at the Law Institute
of the Kant Baltic Federal University, Russia
elchol@mail.ru

© Е. Н. Холопова, 2021

DOI: 10.17803/2587-9723.2021.4.180-184

Аннотация. Рассматривается комплексная характеристика биологического терроризма как особо опасного явления, угрозы национальной безопасности государств, преступления международного характера, деструктивного механизма, влияющего на изменение и реформирование общественных отношений. Комплексная характеристика интегрирует знания из многих отраслей наук, включает следующие элементы: уголовно-правовые, криминологические, криминалистические и другие, которые взаимосвязаны между собой и определяют меры обеспечения национальной безопасности государств при возможном несанкционированном применении биологических средств.

Ключевые слова: биологический терроризм, комплексная характеристика, биологическое оружие, угроза, меры борьбы, опасные инфекции.

Abstract. The article considers the complex characterization of biological terrorism as a special dangerous phenomenon, a threat to the national security of states, a crime of an international nature, a destructive mechanism that affects the change and reformatting of public relations. The complex characteristic integrates knowledge from many branches of science, includes the following elements: criminal law, criminology, criminology, and others, which are interrelated and determine measures to ensure the national security of states in the event of possible unauthorized use of biological agents. The study was supported by the Russian Foundation for Basic Research in the framework of the project "Ethical and Legal Principles of Genomic Research: Limits of interference in human rights", RFBR project No. 18-29-14015/20. The study was supported by the Russian Foundation for Basic Research in the framework of the project "Ethical and Legal Principles of Genomic Research: Limits of interference in human rights", RFBR project No. 18-29-14015/20.

Keywords: biological terrorism, complex characterization, biological weapons, threat, control measures, dangerous infections.

Биологический терроризм на современном этапе развития общества представляет собой одну из самых опасных и глобальных угроз человечества, которая «маскируется» под биологические акты, несчастные случаи, чрезвычайные происшествия при работе с биологическими материалами в научных исследованиях и на произ-

водстве биопрепаратов, вспышки особо опасных инфекционных заболеваний.

Для России проблема борьбы с биотерроризмом крайне актуальна, что подтверждается и соответствующими принятыми доктринальными документами: Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, Стратегией раз-

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований в рамках проекта «Этико-правовые принципы геномных исследований: пределы вмешательства в права человека», проект РФФИ № 18-29-14015/20.

вития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, Основами государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу².

Таким образом, государство признает необходимость противодействия данному опасному явлению, связанному с разработкой и в дальнейшем использованием биологического оружия, совершением актов биотерроризма (далее — БТ).

Биологический терроризм — это преступление против стабильности международных отношений, международного правопорядка. Он определяется как «преднамеренное распространение вирусов, бактерий или других агентов с целью вызвать болезнь или смерть людей, а также гибель животных или растений»³. Биологический терроризм как особо опасное явление, угроза национальной безопасности государств, преступление международного характера, деструктивный механизм, влияющий на изменение и переформатирование общественных отношений имеет комплексную характеристику, интегрирует знания из многих отраслей наук (криминалистики, криминологии, биологии, международного права, уголовного права и др.).

Комплексная характеристика БТ включает следующие элементы: уголовно-правовые (объект преступления, территория, субъект и др.); криминалистические («следовая картина», способ совершения, использование специальных знаний и др.); криминологические (взаимосвязь террористической деятельности с развитием отношений в сфере биотехнологий, меры борьбы с угрозами БТ и др.), которые взаимосвязаны между собой.

Биологический терроризм, как одна из наиболее опасных разновидностей терроризма, в качестве *объекта преступления* имеет безопасность человечества, мир и санитарно-эпидемиологическую безопасность. Для совершения таких преступлений имеет значение массовость поражаемых объектов или количество смертей; поражение объектов животного мира, являющихся стратегически важными ресурсами для государства (например, крупный рогатый скот, домашняя птица, рыба). Совершение акта биотерроризма, как правило, связывают с использованием оружия массового поражения (как вид биологического или бактериологического оружия).

Территориальная распространенность деяния (в данном случае заражение территорий) не может не влиять на установление обстоятельств совершения теракта. Возникают серьезные проблемы с определением места совершения преступления и выявлением общественно опасных последствий, что, как правило, определяется территорией нескольких государств или территориями, не попадающими под юрисдикцию ни одного государства.

Биологическую войну можно развязать в любой точке мира, опасные последствия могут проявиться на территории многих государств. Биологическое оружие предназначено для массового поражения людей, растений и животных, в отдельных случаях — для повреждения защитных объектов, средств коммуникаций, техники и других материально-технических средств. Поэтому последствия террористических актов с применением биологического оружия представляются катастрофическими (уровень смертности может быть гораздо выше, чем при поражении другими видами оружия).

Совершение актов биотерроризма, как правило, осуществляется криминальными группами (группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией), в том числе и транснациональными террористическими организациями. Создание, внедрение, транспортировка и фактическое применение биологического оружия требуют наличия знаний в разных областях, финансирования такой сложносоставной деятельности, а также разработанного плана поэтапного совершения преступления. Иной, менее очевидный, вариант личности преступника может выражаться в совершении преступления лицом самостоятельно (например, террористом-одиночкой). Однако для совершения столь сложного преступления его субъекту потребуются специальные знания в естественных науках.

Следовая картина актов БТ имеет свою специфику информативности, что влияет на их распознавание, диагностику складывающихся ситуаций, требует привлечения к раскрытию и расследованию разных специалистов. Биологическое оружие применяется, как правило, незаметно, имеет замедленное действие, масштабы его распространения связаны с заразностью и устойчивостью к определенным условиям биологических организмов.

² См.: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Гарант»; Указ Президента РФ от 6 июня 2019 г. № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Гарант»; Основы государственной политики в области обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу (утв. Президентом РФ 1 ноября 2013 г. № Пр-2573) // СПС «Гарант».

³ Centers for Disease Control and Prevention. Webpage Emergency Preparedness and Response. Specific hazards. Bioterrorism. Available from: URL: <http://www.bt.cdc.gov/bioterrorism> (accessed: 12.12.2015).

Воспроизведение инфекций может значительно увеличить масштаб поражения. Следовая картина отдельных актов БТ такая же, как и при проявлении отдельных эпидемий и инфекций, что затрудняет их распознавание. Можно утверждать, что террористические акты могут быть замаскированы под естественно возникшие вспышки или эпидемии различных заболеваний. В перспективе можно прогнозировать атаки биотеррористов и коммерческих конкурентов с использованием вирусного оружия под видом экологической катастрофы. Полагаем, что основная сложность в обнаружении и фиксации следов таких преступлений связана с выбором конкретного вида биологического агента, а также фактического орудия совершения преступления.

Особый способ совершения террористических актов с использованием биологического оружия. В научной литературе описаны два принципиальных подхода к конструированию боевых патогенных биологических агентов: «а) перенос ранее существовавшего патогена от одного хозяина на другого, сопровождающийся тяжелым течением заболевания вследствие отсутствия адаптации у организма нового хозяина к воздействию патогена; б) появление новых патогенных свойств у уже известного биологического агента, обычно реализуемых в ходе горизонтального переноса генов»⁴.

Другой возможностью для биотеррористов является вероятность получения ими доступа к биологическим агентам, разработанным в результате военных программ государств, и коллекциям патогенных микроорганизмов. Так, например, «в США в научно-исследовательских работах в области создания средств биологического воздействия занято приблизительно 30 военно-исследовательских центров и 70 гражданских подрядных организаций (фирм, научно-исследовательских институтов и университетов). Соответствующая работа ведется по трем основным направлениям: использование малоизвестных или не применявшихся ранее в “подрывных” целях микроорганизмов и представителей фауны и флоры в качестве средств биологического воздействия; физико-химическая модификация ранее известных средств биологического воздействия; использование методов генной инженерии для создания новых,

неизвестных в природе средств биологического воздействия»⁵.

К настоящему времени перечень патогенов вирусной природы, использование которых вероятно при осуществлении актов БТ, сокращен до 20⁶, тогда как ранее их число доходило до 40—50. Спектр патогенов бактериальной природы по-прежнему невелик — основными из них остаются возбудители сибирской язвы, чумы, туляремии. В современных условиях существует реальная опасность несанкционированного применения биологических средств с террористической целью, т.е. доставка из-за рубежа возбудителей опасных инфекций в Российскую Федерацию и другие страны.

Так, например, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору России была обеспокоена тем, что «по сообщениям в СМИ в готовой мясной продукции, ввезенной из Китайской Народной Республики в Японию, в ручной клади пассажира обнаружен геном африканской чумы свиней»⁷. В этой связи было разработано соответствующее письмо Россельхознадзора, которое обязывало руководителей территориальных управлений Россельхознадзора в целях защиты территории Российской Федерации от возможного заноса из Китайской Народной Республики указанного заболевания принять меры по усилению пограничного ветеринарного контроля при ввозе всех видов подконтрольных госветнадзору грузов из Китайской Народной Республики. Такие факты завоза должны тщательно расследоваться, и им должна быть дана соответствующая правовая оценка.

Взаимосвязь террористической деятельности с развитием отношений в сфере биотехнологий. Сфера биотехнологий (Biotech) является одной из наиболее быстро развивающихся высокотехнологических областей, обладает огромным экономическим и военным потенциалом. В настоящее время многие государства имеют мощнейшие научные и производственные возможности в биотехнологической, микробиологической, гено-инженерной сфере, в том числе обладают коллекциями всевозможных патогенов и биоагентов.

Например, в Китае наблюдается двукратный рост биотехнологий. Биотехнологический сектор рассматривается в Китае и на международном

⁴ Гущин В. А., Мануйлов В. А., Макаров В. В., Ткачук А. П. Надлежащая организация системы биобезопасности как средство снижения уязвимости общества, экономики и государства перед биогенными угрозами // Вестник РГМУ. 2018. № 4. С. 5—21.

⁵ Проценко Е. А., Смышляева К. А., Смышляев В. А. Экологическое оружие в контексте проблематики безопасности России: политические и лингвоинформационные аспекты // Синергия наук. 2016. № 6. С. 779—793.

⁶ Schmaljohn A., Hevey M. Medical Countermeasures for Filoviruses and Other Viral Agents. Biological Weapons Defense: Infectious Diseases and Counterbioterrorism / ed. by L. E. Lindler, F. J. Lebeda and G. W. Korch. Totowa, New Jersey : Humana Press, 2004. 239—53.

⁷ Письмо Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 25 октября 2018 г. № ФС-КС-7/27031 // СПС «Гарант».

уровне, как центральная область национального научного и экономического развития⁸. Китай лидирует и по количеству клинических исследований в таких ключевых битехнологиях, как CAR-T, где количество патентов и клинических испытаний в Китае превышает аналогичные показатели в США. Заметим, коронавирус COVID-19 также является химерным вирусом, т.е. созданным по технологии CAR-T⁹. Власти страны, присоединившейся к КБТО в 1984 г., постоянно заявляют, что никогда не исследовали и не производили биологическое оружие. Тем не менее несомненно, что в стране имеется научный и производственный потенциал для его создания.

Одни и те же биотехнологии могут быть и полезны, и нанести колоссальный вред. В связи с этим, например, Разведывательное сообщество США включило технологию редактирования генома в список «оружия массового уничтожения» (weapons of mass destruction)¹⁰. Успехи современной синтетической биологии дают основания полагать, что в ближайшее время можно ожидать появления доступных методов синтеза новых организмов с заданными (программируемыми) свойствами для различных фундаментальных и прикладных целей. С помощью синтетической биологии возможно «проводить разработку и синтез вирусов и бактерий с заданными свойствами в террористических и военных целях»¹¹. По состоянию на начало августа 2020 г., по данным ВОЗ, нет твердой уверенности относительно происхождения коронавируса COVID-19 (естественный или искусственный путь), а также и места его происхождения.

Привлечение специалистов как для совершения актов БТ, так и для противодействия преступлению, связанным с биологическим оружием. Реальные угрозы совершения биотерроризма обусловлены ростом числа специалистов — биотехнологов и достаточно доступной информацией, которая касается технологии по производству биологических препаратов¹². Вместе с тем, как

пишут отдельные исследователи, степень угрозы БТ к настоящему времени значительно снизилась, так как существуют «сложности с поиском и привлечением к подготовке предполагаемой биоатаки специалистов, способных руководить и (или) вести работы с патогенами вирусной или бактериальной природы, стоящие на грани собственно исследовательской деятельности и требующие соответствующего лабораторного оснащения и опыта»¹³.

Система межгосударственных мер борьбы с угрозами распространения БТ, новых и скрытых форм биологического оружия массового уничтожения. Конвенция о запрещении биологического оружия не гарантирует эффективного международного контроля ее реального исполнения. Любое государство, подписавшее Конвенцию, может продолжать разработку биологического оружия под прикрытием исследований по программам защиты¹⁴.

На современном этапе увеличивается количество государств, обладающих научно-производственным потенциалом в сфере биотехнологии, микробиологии, генной инженерии, а также имеющих коллекции патогенных биологических агентов. Терроризм в различных его проявлениях регистрируется во всех странах мира. В условиях начала XXI столетия проблематика БТ начинает признаваться важнейшей из основных угроз национальной безопасности в странах Европейского Союза, Соединенных Штатах Америки, Канаде, а также в ряде других стран¹⁵.

Сотрудничество и взаимодействие государств в борьбе с угрозой БТ определяется международно-правовыми основами данной деятельности. Так, например, в рамках межгосударственного сотрудничества стран СНГ создается единая система организационно-правовых мер противодействия угрозам БТ, применения новых и скрытых форм биологического и химического оружия массового уничтожения, обеспечения антитеррористической защищенности биологически опасных объектов¹⁶.

⁸ URL: https://wikichi.ru/wiki/Biotechnology_industry_in_China. дата обращения: 11.04.2021).

⁹ URL: <https://zen.yandex.ru/media/vpoanalytics/raspolagaet-li-kitai-biologicheskim-oruzhiem-5eb3d9bf2027132c419e7519> [дата обращения: 11.04.2021].

¹⁰ Карцхия А. А. Правовые механизмы биобезопасности // Социальные новации и социальные науки. М. : ИНИОН РАН, 2020. № 1. С. 119—127.

¹¹ Гущин В. А., Мануйлов В. А., Макаров В. В., Ткачук А. П. Указ. соч. С. 15.

¹² Онищенко Г. Г., Топорков А. В., Липницкий А. В., Викторов Д. В. Проблемы противодействия биологическому терроризму на современном этапе // Инфекционные болезни. Новости. Мнения. Обучение. 2016. № 1 (14). С. 24—31.

¹³ Лобзин Ю. В., Лукин Е. П., Лукин П. Е., Усков А. Н. Биотерроризм в ряду биологических угроз: прошлое и настоящее // Медицина экстремальных ситуаций. 2018. № 20 (1). С. 8—21.

¹⁴ Маркович И., Симонова А. Биологическое оружие: Проблемы распространения, терроризма, политика противодействия. М. : Издательство ЛКИ, 2011. С. 17.

¹⁵ Онищенко Г. Г., Меры по противодействию биологическому терроризму в Российской Федерации // Журнал микробиологии. 2005. № 4. С. 33—37.

¹⁶ Ступаков В. И. О мерах противодействия распространению биологического, химического оружия и других биохимических угроз в целях обеспечения безопасности стран СНГ: международные и национальные механизмы

Различный уровень урегулирования сфер изучения патогенов и разработки новых биотехнологий в разных странах создает определенные проблемы при согласовании международных договоров и национальных актов по борьбе с БТ в разных странах. Опасность применения биологического оружия террористами и возможность воздействия биологических агентов на гражданское население заставили государственные организации разных стран и международные организации готовить планы ответных мер, находить способы пресечения актов БТ.

Национальные планы противодействия БТ должны являться составной частью планов по борьбе со вспышками инфекционных заболеваний, химическими и радиологическими инцидентами. Определенным средством противодействия биотерроризму служит Всеобщая декларация о биоэтике и правах человека (ЮНЕСКО, 2005), которая не только декларирует обязанности сохранять биоразнообразие в качестве общей задачи человечества, но и требует от государств-участников принятия надлежащих мер для борьбы с БТ и незаконным оборотом органов, тканей, образцов, генетических ресурсов и генетических материалов.

Результаты обобщения аналитических материалов по проблемам борьбы с опасными инфекциями свидетельствуют, что на современном этапе ни одна из стран не способна в достаточной степени противодействовать биотеррористической угрозе. Таким образом, особо опасные инфекции продолжают оставаться угрозой здоровью населения и экономике всех государств.

Данные инфекции могут возникать и распространяться как естественными, так и преднамеренными путями. Поэтому каждое государство обязано соблюдать международные правила по запрету на создание и использование биологиче-

ского оружия и национальные правила биобезопасности и биозащиты при расследовании случаев, подозрительных на особо опасные инфекции у людей и животных, лабораторной работе с особо опасными патогенами и проведении полевых исследований в природных очагах.

Для обеспечения национальной безопасности государства при возможном несанкционированном применении биологических средств необходимы:

- осуществление единой системы мониторинга для выявления биологических угроз;
- работа спецслужб со специалистами-биотехнологами, исследователями в области генно-инженерной деятельности, которые не смогли найти применение своим знаниям в государственных научно-исследовательских центрах;
- обучение специалистов, вовлеченных в эпиднадзор за патогенами, по программам, включающим ограниченную, но правильно выбранную группу биологических агентов;
- подготовка специалистов медслужбы, криминалистов, экспертов, следователей по вопросам особенностей проявления инфекций при применении вероятным противником биологических средств с террористическими целями;
- проведение тренингов медицинских и лабораторных работников, работников эпидемиологической службы и ветеринарного контроля для надлежащего контроля за особо опасными инфекциями;
- ведение профилактической работы среди населения, разработка соответствующих программ для просвещения населения относительно новых опасных инфекций;
- разработка специальных медицинских стационаров с высоким уровнем защиты для госпитализированных инфекционных больных и медицинского персонала.