

# Прокурорский надзор, защита прав человека

## Прокуратура на защите прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и Китайской Народной Республике The prosecutor's office on the defense human and civil rights and freedoms in the Russian Federation and the People's Republic of China

Т. И. Отческая,  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой организации судебной  
и прокурорско-следственной деятельности  
Московского государственного юридического университета  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА), Россия  
nvmishakoval@msal.ru

T. I. Otcheskaya,  
Dr. Sci. (Law), Professor,  
Head Department of judicial organization and prosecutorial activities  
of the Kutafin Moscow State Law University (MSAL), Russia  
nvmishakoval@msal.ru

© Т. И. Отческая, 2021

DOI: 10.17803/2587-9723.2021.4.087-092

**Аннотация.** Статья посвящена актуальным вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина важным государственным органом — прокуратурой — в двух государствах — Российской Федерации и Китайской Народной Республике. Автором исследован вопрос формирования прокурорского надзора на европейском пространстве в механизме государственности на примере Российской Федерации и в азиатском пространстве на примере Китайской Народной Республики.

При этом изучены подходы двух государств к защите на конституционном уровне прав человека, которые регламентированы Конституцией КНР и Конституцией РФ. Освещены достижения органов прокуратуры России по защите прав и свобод человека и гражданина, являющейся обязанностью государства, в том числе по вопросам соблюдения трудовых прав граждан, права граждан на охрану жизни и здоровья.

Также подробно исследована принятая Госсоветом КНР государственная программа действий в сфере прав человека. Показаны достижения в социальной сфере, которые обеспечиваются не только государством, но и прокуратурой. Освещены подходы юридической науки в двух государствах не только по регламентации прав и свобод человека и гражданина, но и по их обеспечению. На основании изученного материала автором сделан вывод о возможности использования положительного опыта России и Китая в обоих государствах, с тем чтобы обеспечить защиту прав и свобод человека и гражданина в каждом из них.

**Ключевые слова:** конституция, прокурорский надзор, права и свободы человека, Российская Федерация, Китайская Народная Республика, государственные органы, прокуратура, защита прав граждан, соблюдение законов.

**Abstract.** The article is devoted to topical issues of protection of human and civil rights and freedoms by an important state body — the prosecutor's office in two states — the Russian Federation and the People's Republic of China. The author investigated the issue of the formation of prosecutorial supervision in the European space in the mechanism of statehood on the example of the Russian Federation and in the Asian space on the example of the People's Republic of China.

At the same time, the approaches of the two states to the protection of human rights at the constitutional level, which are regulated by the Constitution of the PRC and the Constitution of the Russian Federation,

have been studied. The achievements of the Russian prosecutor's office in protecting human and civil rights and freedoms, which are the responsibility of the state, including on issues of observance of the labor rights of citizens, the right of citizens to protect life and health, are consecrated.

The state program of action in the field of human rights adopted by the State Council of the People's Republic of China has also been studied in detail. Achievements in the social sphere are shown, which are provided not only by the state, but also by the prosecutor's office. The approaches of legal science in the two states are consecrated not only in the regulation of human and civil rights and freedoms, but also in their provision.

Based on the material studied, the author concluded that it is possible to use the positive experience of Russia and China, mutually in both states, in order to ensure the protection of human and civil rights and freedoms in each of them.

**Keywords:** Constitution, prosecutor's supervision, human rights and freedoms, the Russian Federation, the People's Republic of China, state bodies, the prosecutor's office, protection of the rights of citizens, compliance with laws.

Россию и Китай связывают давние дружеские отношения. Это два огромных по территории и населению государства, у них богатая история, в том числе история государственного надзора за соблюдением законов.

Прокурорский надзор на европейском пространстве в механизме государственности возник относительно недавно. Прокуратура впервые появилась во Франции при короле Филиппе IV в 1302 г. Она предназначалась для исполнения воли короля. Прокурор наблюдал за назначением королевских чиновников, за тем, чтобы кто-либо из них не вмешивался в проблемы промыслов, торговли, учреждения университетов.

Опыт развития прокуратуры именно этого государства был взят Петром I за основу при создании данного государственного органа в России. Учреждая прокуратуру, император видел в ней институт, который будет осуществлять от его имени надзор за законностью действий и распоряжений государственных органов, поскольку в стране того периода бюрократизм чиновников стал силой, опасной для государственного устройства, достижения его цели.

По мнению А. Г. Звягинцева и Ю. Г. Орлова, «заслуга Петра I заключается особенно в том, что он впервые в России создал органы, специально предназначенные для контроля и надзора за соблюдением законов»<sup>1</sup>.

Надзорная система в Китае имеет богатую историю, так как она зародилась в 220 г. н.э., когда при императоре династии Хань был создан специальный орган — Цензор<sup>2</sup>.

Цензоры были наделены правом надзора за соблюдением законов императора чиновниками, а также проверяли соответствие установленным нормам «земель и домов местных могуществен-

ных семей», но этот надзор ограничивался только территорией столицы.

В истории Китая прослеживается период территориального расширения компетенции надзорных органов (1368—1644 гг. — при династии Мин): учреждение двух новых должностей вместо старого Цензора: Ducha Yuan, который исполнял свои обязанности по надзору за соблюдением законов в пределах столицы, и Yushuhu'an, к которому перешли все полномочия по надзору за соблюдением законов в провинции<sup>3</sup>.

Третий период развития в Китае надзорной системы за законностью сформировался при династии Цин (1644—1911 гг.), когда произошло объединение названных должностей в одну — Ducha Yuan, к которой перешли все полномочия по надзору за соблюдением законов в провинции.

В России прокуратура была создана в 1722 г. Она была весьма мощным, строго централизованным органом, который четко реализовал предоставленные ему государством полномочия. Личный состав прокуратуры был наделен большой силой и авторитетом. По замыслу Петра I, генерал-прокурор должен был стоять на страже интересов императора, государства и всех граждан<sup>4</sup>.

Прокуратура, по мнению О. Е. Кутафина, создавалась в России как представительный орган, прежде всего императорской власти, осуществляющий от ее имени и по ее поручению повсеместный и постоянный надзор и контроль за действиями и решениями правительствующего Сената, других центральных и местных учреждений<sup>5</sup>.

Полномочия прокуроров России того периода заключались в выявлении нарушения, предложении его устранить, принесении протеста, который приостанавливал действие опротестованного акта. Если протест был отклонен, прокурор на-

<sup>1</sup> Око государево. Российские прокуроры XVIII века // Российская политическая энциклопедия. М., 1994. Т. 1. С. 5.

<sup>2</sup> Корешникова Н. Р. Правовые статусы прокуратур Российской Федерации и Китайской Народной Республики (сравнительно-правовой анализ) // Сибирское юридическое обозрение. 2019. Т. 2. № 16. С. 204.

<sup>3</sup> Корешникова Н. Р. Указ. соч. С. 204.

<sup>4</sup> Муравьев Н. В. Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. М., 1989. С. 282.

<sup>5</sup> См.: Прокуратура Санкт-Петербурга: исторический очерк. СПб., 1997.

правлял «доношение» генерал-прокурору, который мог его поддержать либо отклонить.

Непосредственное уголовное преследование было вне компетенции прокурора. Он только наблюдал за ходом расследования дела и имел «попечение» о «колоднических», т.е. арестантских делах. Прокуроры также надзирали за фискалами, за которыми они должны были «иметь крепкое смотрение»<sup>6</sup>.

В периоды правления в России Екатерины I и Петра II прокуратура существовала де-юре, фактически ее роль была сведена на нет.

С 1741 по 1917 г. наблюдались периоды, когда прокуроров рассматривали как верховных блюстителей законов (1741 г.), должностных лиц, которые призваны были «сохранять целостность власти установленной» (1775 г.); призывали бороться с сокрытием преступлений и послаблениям преступникам (1802); «везде смотреть и бдение иметь, дабы в губерниях ничего противного закону и общей пользе не происходило» (1828 г.)<sup>7</sup>.

Изложенное свидетельствует о том, что до Судебной реформы 1864 г. в России наблюдались недостатки в осуществлении прокурорского надзора, поскольку он был подчинен исполнительной власти, его функции и сферы надзора были обширными, реальное и добросовестное их исполнение прокурорами практически было невозможно<sup>8</sup>.

В XIX в. задачи и значение генерал-прокурорской власти были резко ограничены: прокурор потерял роль «ока государева». Из надзора за правительством, каким мыслился прокурорский надзор Петром I, он превратился в правительственный надзор за судами и местными административными органами.

Участие прокурора в гражданском судопроизводстве того времени состояло в том, что прокурор вступал в процесс как «примыкающая сторона», представляя суду заключение после состоя-

зания сторон. Прокурор действовал в качестве главной стороны, если дело носило публичный характер, затрагивало интересы государства и общества. «Прокурор — блюститель закона, естественно, служит в то же время и представителем публичных интересов», — утверждал Н. В. Муравьев<sup>9</sup>.

За прокуратурой оставался надзор за соблюдением законов, касающихся прав граждан.

Вместе с тем прокурорский надзор в период от реформ 1864 г. до Октябрьской революции 1917 г. не достиг поставленной цели и не способствовал вынесению законных судебных решений. Фактически надзор прокурора свелся к роли консультанта по юридическим вопросам, при этом мнение прокурора часто для суда не имело существенного значения<sup>10</sup>.

В сущности, прокуратура царской России обший надзор за исполнением законов не осуществляла, деятельность ее в основном была ограничена судебной сферой.

В Китае в 1911 г. в результате революции пала династия Цин во главе с императором Пу И. Китай стал республикой, что повлекло изменения в системе органов государственной власти. Пятую ветвь власти в государстве наравне с законодательной, исполнительной, судебной и экзаменационной (аттестационная комиссия чиновников), заняла система органов надзора. Эта система просуществовала до 1949 г., т.е. до начала гражданской войны.

Народным правительством КНР в 1954 г. были учреждены надзорный комитет и министерство по надзору за соблюдением законов. Идея создания в Китае органов народной прокуратуры была частично заимствована у СССР.

Советский и российский период развития прокуратуры подробно исследован в российской научной и учебной литературе<sup>11</sup>.

<sup>6</sup> См.: Бессарабов В. Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772—1864 гг.) // Журнал российского права. 2002. № 8.

<sup>7</sup> Соловьев С. М. История России с древних времен. М., 1993. Т. 8. С. 141.

<sup>8</sup> Участие прокурора в рассмотрении гражданских, арбитражных и административных дел : курс лекций / отв. ред. Т. И. Отческая. М. : Проспект, 2018. С. 19.

<sup>9</sup> Муравьев Н. В. Прокурорский надзор в его устройстве и деятельности. М., 1989. С. 5.

<sup>10</sup> Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских, арбитражных и административных дел : курс лекций / отв. ред. Т. И. Отческая. М. : Проспект, 2018. С. 19.

<sup>11</sup> См.: Марков П. О прокурорском надзоре в гражданских делах // Журнал Министерства юстиции. 1864. Кн. 3. С. 516 ; Юренев П. Об участии прокурорского надзора в гражданских делах // Журнал гражданского и торгового права. 1871. Кн. 4. С. 770 ; Судебные уставы от 20 ноября 1864 г. с разъяснением их по решениям кассационных департаментов правительствующего Сената. СПб., 1877. С. 28 ; Васильковский Е. Недостатки Устава гражданского судопроизводства // Журнал юридического общества. СПб., 1895. Кн. 1. С. 29 ; Тадевосян В. С. Прокурорский надзор в СССР. М., 1956. С. 80 ; Добровольская Т. Н. Понятие надзора за судебной деятельностью судов, его значение для улучшения работы органов советского правосудия // Ученые записки ВНИИСЗ. М., 1964. Вып. 1. С. 90 ; Муравьев Н. В. Указ. соч. С. 282 ; Казанцев С. М. История царской прокуратуры. СПб. : Изд-во СПбГУ, 1993. С. 37 ; Прокуратура Санкт-Петербурга : исторический очерк ; Скуратов Ю. Новое в законе о прокуратуре // Законность. 1997. № 5. С. 3 ; Смыкалин А. От реформ Екатерины II к судебной реформе 1864 г. // Российская юстиция. 2001. № 3. С. 39 ; Сухарев А. Д. Участие прокурора в гражданском и арбитражном судопроизводстве: проблемы теории и практики : сб. науч. тр. М., 2001. С. 38 ; Бессарабов В. Г. Указ. соч. ; Макаров Н. Прокурорский надзор: прошлое, настоящее и будущее // Российская юстиция. 2002. № 4. С. 12 ; Коршунова О. Н. Участие прокурора в рассмотрении

КНР создавалась по советской модели. Власть в стране осуществляется Всекитайским собранием народных представителей, которое является высшим органом государственной власти (ст. 57 Конституции КНР)<sup>12</sup>.

Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей является постоянно действующим органом. Именно высший представительный орган государственной власти в КНР определяет количество ветвей власти в стране, вправе создавать новые органы государственной власти путем внесения изменений в Конституцию КНР (ст. 62 Конституции КНР).

В Китае сегодня созданы Верховная народная прокуратура, местные народные прокуратуры, военные прокуратуры и иные специальные народные органы надзора за соблюдением законности<sup>13</sup>, они являются четвертой ветвью власти в стране.

Законодательство КНР о государственном устройстве базируется на теории Руссо<sup>14</sup> о власти народа.

Основная функция прокуратуры КНР изложена в ст. 134 Конституции КНР. Народная прокуратура Китайской Народной Республики является государственным органом надзора за соблюдением законности.

В соответствии с законодательством РФ прокуратура в России не является органом федеральной государственной власти. Так, исходя из ч. 1 ст. 11 Конституции РФ, государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

Изложенное свидетельствует о принятии на конституционном уровне в России идеи Монтескье о разделении власти в государстве на три ветви — законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (ст. 10 Конституции РФ).

В статье 129 Конституции России закреплено, что прокуратура Российской Федерации — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Полномочия и функции прокуратуры Российской Федерации, ее организация и порядок деятельности определяются федеральным законом.

Имеющаяся в юридической науке позиция о том, что прокуратура является частью судебной власти<sup>15</sup>, имеет своих оппонентов<sup>16</sup>, поскольку у нее нет функции вынесения судебных решений, хотя она взаимодействует с судом.

В Законе КНР «О государственных прокурорах» изложены обязанности и функции государственного прокурора: он контролирует исполнение законов; выступает государственным обвинителем от имени государства; ведет прямое расследование уголовных дел, принятых народной прокуратурой; выполняет другие обязанности и функции<sup>17</sup>.

В соответствии со ст. 2 Конституции РФ признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина составляют обязанность государства. В этой связи правомерным является выделение с 1995 г. в Федеральном законе от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» главы 2 раздела 3 «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина».

В Конституции РФ перечислены права и свободы человека и гражданина: равенство всех перед законом и судом; право на жизнь; охрана государством достоинства личности, право каждого на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; неприкосновенность жилища; право определять и указывать свою национальную принадлежность; право свободного передвижения,

---

судами гражданских, административных и арбитражных дел // Актуальные проблемы прокурорской деятельности : курс лекций / под ред. О. С. Капинус ; Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации. М. : Проспект, 2016. С. 112 ; Выступление Генерального прокурора РФ Ю. Я. Чайки на расширенном заседании в Генеральной прокуратуре РФ, посвященном 295-летию образования органов прокуратуры // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2017. № 1 (57). С. 7 ; *Отческая Т. И., Володина Д. В., Отческий И. Е.* Теория и практика участия прокурора в рассмотрении судами гражданских, административных и арбитражных дел : учебное пособие / отв. ред. Т. И. Отческая. М. : Проспект, 2018. 224 с. ; *Отческая Т. И., Воеводина Т. Г.* Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина : учебное пособие. М. : Проспект, 2020. 186 с.

<sup>12</sup> Корешникова Н. Р. Указ. соч. С. 205.

<sup>13</sup> Конституция КНР (в редакции 2018 г.) Ст. 134 // URL: [https://chinalaw.center/constitutional\\_law/china\\_constitution\\_revised\\_2018\\_russian/](https://chinalaw.center/constitutional_law/china_constitution_revised_2018_russian/).

<sup>14</sup> Руссо Ж.-Ж. Об общественном договоре. Трактаты / пер. . М. : Канон-пресс ; Кучково поле, 1998. 416 с.

<sup>15</sup> Ергашев Е. Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации : учебник для бакалавров. М. : Юрайт, 2014. 392 с.

<sup>16</sup> Авакьян С. А. Конституционное право России. Учебный курс : учебное пособие : в 2 т. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Норма ; Инфра-М, 2017. Т. 1. 719 с. ; Т.2. 749 с. ; Корешникова Н. Р. Указ. соч. С. 203—208.

<sup>17</sup> Закон КНР «О государственных прокурорах» // URL: [http://russian.china.org.cn/links/txt/2007-09/25/content\\_8946155.htm](http://russian.china.org.cn/links/txt/2007-09/25/content_8946155.htm).

выбора места пребывания и жительства; свобода мысли и слова; право на труд и на отдых; защита государством материнства и детства, семьи; право на жилище; право на охрану здоровья и медицинскую помощь; право на благоприятную окружающую среду; право на образование.

В статье 46 Конституции РФ гарантируется судебная защита прав и свобод каждому.

Актом, регулирующим защиту трудовых прав граждан, является приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15.03.2019 № 196 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан». Согласно данному приказу все прокуроры Российской Федерации обязаны принимать дополнительные меры к осуществлению надзора за соблюдением трудового законодательства: собирать и обобщать информацию о состоянии законности в сфере трудовых отношений; выявлять организацию индивидуальных предпринимателей, которые уклоняются оформлять трудовые отношения с работниками и т.д.

Работа прокуроров РФ в этом направлении достаточно эффективна, поскольку только за 2019 г. по вопросам оплаты труда прокурорами по всей стране выявлено 377 667 нарушений законов; в суды в защиту нарушенных прав граждан направлено 195 372 иска на сумму 71 122 078 рублей; судами удовлетворено 181 798 исков на сумму 6 443 911 рублей<sup>18</sup>.

Серьезная работа проводится прокурорами РФ по исполнению законодательства об охране жизни, здоровья, защите семьи, материнства, отцовства и детства. При этом выявлено свыше 350 тысяч нарушений законов в указанной сфере: принесено 14 823 протеста; в суды направлено 41 464 иска на сумму 1 033 875 рублей; из них удовлетворено свыше 38 тысяч исков на сумму свыше 581 тысячи рублей<sup>19</sup>.

В соответствии с главой II Конституции КНР граждане КНР имеют право: избирать и быть избранными; на свободу личности; неприкосновенность жилища; на труд и обязанность трудиться; на отдых, материальное обеспечение, в случае болезни или потери трудоспособности; на образование и обязанность учиться; под охраной государства находятся: брак, семья, материнство и младенчество<sup>20</sup>.

В Китае с 2009 г. были реализованы две программы действий в сфере прав человека, много сделано для обеспечения осуществления этих прав в реальной жизни. С этой целью проведены экономические, социальные и культурные программы,

в которых конечным результатом выдвинулось повышение уровня качества жизни народа, гарантирования гражданских и политических прав.

По мнению разработчиков и исполнителей этих программ, социалистическое дело защиты прав человека с китайской спецификой «поднялось на новую ступень»<sup>21</sup>.

Во исполнение положений Конституции в КНР 29.09.2016 Госсоветом КНР была принята Государственная программа действий в сфере прав человека для построения в Китае среднезажиточного общества, стабильного развития сферы прав человека, рассчитанная на период до 2020 г. В ней отмечено, что в качестве руководящей идеи при реализации программы действий в сфере прав человека принцип развития человека назван «центральной звеном»; на первое место поставлены обеспечение прав народа на существование и развитие; защита социальной справедливости.

В соответствии с названной программой действий предусмотрены следующие меры в экономике: внедрение режима постоянной профессиональной подготовки трудящихся; долгосрочный механизм обеспечения безопасности на производстве; усиление работы по лечению профессиональных заболеваний; содействие трудоустройству выпускников вузов, ориентирование их в предпринимательство; оздоровление механизма регулярного увеличения заработной платы и обеспечения ее своевременной выплаты; усиление профилактики и контролирования производственных аварий, лечение профессиональных болезней.

Для реализации этих мер контролирующим и надзорным органам КНР предложено совершенствовать систему надзора и закона исполнения в сфере обеспечения труда<sup>22</sup>.

В сфере обеспечения базисного жизненного уровня определены такие меры, как обеспечение населения основным жильем, водой, безопасными продуктами питания и удобным транспортом; гарантии синхронного роста доходов городского и сельского населения; избавление от бедности за счет трудоустройства граждан в других местах; переселение граждан из районов с тяжелыми природными условиями в другие места; охват социальным обеспечением лиц, полностью или частично лишившихся трудоспособности; перестройка имеющихся ветхих домов в городских и поселковых трущобах, реализация ответственности в соответствии с Законом КНР «О безопасности продуктов питания в подведомственных районах»,

<sup>18</sup> Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь — декабрь 2019 года // URL: <https://genproc.gov.ru/stat/> (дата обращения: 09.03.2021).

<sup>19</sup> Отческая Т. И., Воеводина Т. Г. Указ. соч. С. 40.

<sup>20</sup> Конституция КНР (в ред. 2018 г.).

<sup>21</sup> Государственная программа действий в сфере прав человека (2016—2020 гг.) // URL: [http://russian.news.cn/importnews/2016-09/29/c\\_135723004.htm](http://russian.news.cn/importnews/2016-09/29/c_135723004.htm).

<sup>22</sup> Государственная программа действий в сфере прав человека (2016—2020 гг.).

создание профессиональных контролеров по качеству продуктов питания; улучшение транспортных условий для городского и сельского населения посредством строительства государственных скоростных шоссейных магистралей; в уездных городах — дорог II и выше класса, в волостях, поселках и селах дорог с жестким покрытием.

Программа также содержит развернутый перечень мероприятий по реализации в КНР права на социальное обеспечение, на имущество, на физическое здоровье, образование, права на окружающую среду.

При реализации права на окружающую среду интересным для прокурорской практики в России видится предъявление в суд общественно полезного иска по вопросам окружающей среды, а также формирование списка загрязнителей, которых следует контролировать в приоритетном порядке в бассейне семи рек.

Учитывая, что исполнение законодательства об охране окружающей среды актуально как для России, так и для Китая, заслуживает внимания положительный опыт Китая по формированию списка загрязнителей почвы, пахотных земель опасными отходами, токсически и химически вредными веществами от выплавки тяжелых металлов; по ускорению определения «красной черты» в охране экологической среды; по внедрению режима «списка исключений» для доступа производств в ведущие экологические функциональные районы.

Актуальным для обоих государств на ближайшие годы могут быть совершенствование процедуры законоисполнения по расследованию и наказанию сотрудников государственных учреждений, совершивших с использованием своего служебного положения незаконное задержание граждан или другие преступления, посягающие на права личности, а также регламентация управления и контроля за принудительным лечением для гарантий прав лиц, подвергшихся принудительному лечению.

Программа действий в КНР в 2020 г. закончила реализацию. Опыт этого государства по отдельным вопросам стратегии и развития защиты прав и свобод человека может быть заимствован в Российской Федерации.

Принятые в КНР в 1995 г. «Закон о прокурорах» и «Закон о судах» и изложенные в них нормы, их применение повысили уровень работы судов и прокуроров по исполнению законодательства.

Например, вступивший в силу Административно-процессуальный кодекс КНР позволяет подавать в суд иски об обжаловании действий административных органов или административных

работников, которыми был причинен гражданам ущерб, поэтому в Китае граждане называют этот Кодекс законом, дающим людям право «жаловаться на начальство»<sup>23</sup>.

В КНР с 1994 г. применяются нормы Закона «О государственном возмещении», в соответствии с которыми граждане наделены правом на государственное возмещение ущерба, причиненного государственными учреждениями или их работниками их законных прав и интересов<sup>24</sup>.

Юридическая наука Китая уделяет серьезное внимание теоретическим исследованиям прав человека. В стране существует множество ученых, специалистов разных направлений в вузах и НИИ, а также созданных центров по изучению прав человека.

В этой связи за последние 20 лет в стране проведены многочисленные симпозиумы, вебинары и конференции общегосударственного значения, посвященные теоретическим исследованиям в указанных сферах.

Китайское правительство оказывает материальную поддержку исследованиям в данной области. В стране учрежден Китайский фонд изучения прав человека.

В настоящее время в Российской Федерации идет процесс формирования нового и модернизация существующего механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Проводятся всесторонние исследования в этой области.

Проблема защиты прав и свобод человека и гражданина в обществе была и остается одной из приоритетных в научной среде. Отдельным аспектам указанной темы посвящены работы С. А. Авакьяна, С. С. Алексеева, М. В. Баглая, Н. С. Бондаря, Н. В. Витрука, Д. Э. Марченко, Н. И. Матузова, Л. Х. Мингазова, П. Е. Недбайло, В. А. Патюлина, Ф. М. Рудинского, В. Н. Скобелкина, А. В. Стремоухова, Д. М. Чечота, Б. С. Эбзеева и др.

В настоящее время в Российской Федерации сложилось новое направление исследований по правам человека, которое касается проблем изучения отдельных видов деятельности органов государственной власти в сфере защиты прав и свобод личности.

Представленный автором анализ защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и Китайской Народной Республике позволяет выразить надежду на возможность взаимного использования положительного опыта в России и Китае, с тем чтобы обеспечить реальную защиту прав и свобод человека и гражданина в каждом государстве.

<sup>23</sup> URL: <http://stpetersburg.china-consulate.org/rus/zt/rqwt/t175676.htm>.

<sup>24</sup> URL: <http://stpetersburg.china-consulate.org/rus/zt/rqwt/t175676.htm>.