

## Роль мягкого права при сотрудничестве Китая и России The role of soft law in cooperation between China and Russia

Лун Чанхай,  
кандидат юридических наук (РФ),  
постдоктор юридических наук (КНР),  
профессор Юридического института  
Университета Внутренней Монголии, КНР  
pangdongmei71@163.com

Lun Chanha,  
Cand. Sci. (Law) (Russian Federation),  
Postdoctor of Legal Sciences (China),  
Professor of the Law Institute  
of the University of Inner Mongolia, China  
pangdongmei71@163.com

© Лун Чанхай, 2021

DOI: 10.17803/2587-9723.2021.4.071-073

**Аннотация.** Для продвижения строительства экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» необходимо рассмотреть возможность взаимодействия на институциональном уровне, создать институты, способствующие благосостоянию народов Китая и России и установлению взаимного доверия между народами. Мягкое право является эффективным способом как можно скорее повысить уровень взаимного доверия и содействовать строительству экономического коридора «Китай — Монголия — Россия».

**Ключевые слова:** мягкое право, китайско-монгольско-российский экономический коридор, жесткое право, неформальный институт.

**Abstract.** In order to promote the construction of the China-Mongolia-Russia economic corridor, it is necessary to consider the possibility of joining at the institutional level, it is necessary to create institutions that contribute to the common well-being of the peoples of China and Russia and the establishment of mutual trust between the peoples. Soft law is an effective way to improve the level of mutual trust as soon as possible and promote the construction of the China — Mongolia — Russia economic corridor.

**Keywords:** soft law, Chinese — Mongolian — Russian economic corridor, hard law, informal institution.

В создании экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» достигнуты плодотворные результаты, однако в процессе его совместного создания также выявлены некоторые проблемы, которые необходимо разрешать на институциональном уровне. При благоприятном фоне отношений Китай и Россия, которые являются крупнейшими соседями на континенте, разумеется, должны быть очень тесные связи в инвестиционном сотрудничестве, в региональном сотрудничестве, но реальная ситуация складывается не так хорошо, как этого хотелось бы.

В научных кругах Китая сотрудничество между правительствами Китая и России обозначено как «лето в политике и зима в экономике», а российские ученые считают, что в процессе ки-

тайско-российского сотрудничества существует такое явление, как подъем в высших эшелонах власти и «низкая вода в народе»<sup>1</sup>. Хотя китайские и российские ученые описывают положение китайско-российского сотрудничества, используя разные слова, на деле они имеют один и тот же смысл. Если здесь не будет перемен, это напрямую повлияет на преемственность, стабильность и развитие китайско-российского сотрудничества. В регионах Дальнего Востока и Забайкалья, хотя они и граничат с Китаем, в народе коммерческая связь с китайским бизнесом все еще воспринимается с некоторой настороженностью.

Настороженность, которая существует в процессе сотрудничества между Россией и Китаем, является одной из важных причин неудовлетво-

<sup>1</sup> Скосырев В. Россия остается на обочине Нового шелкового пути // Независимая газета. 28.10.2018.

рительного развития китайско-российского сотрудничества. Россия также обеспокоена естественным притоком китайских граждан в Россию. В вопросе о китайских инвестициях социальная позиция России сбивчива: она хочет использовать инвестиции Китая для развития российской экономики и испытывает сильное чувство недоверия к китайским инвестициям. Строительство Китаем водоочистой фабрики на Байкале вызвало много сомнений у россиян и ответные меры, принятые Правительством России, что является конкретным проявлением противоречивого менталитета России в отношении китайских инвестиций.

Если мы не сможем эффективно повысить доверие в процессе китайско-российского сотрудничества и поднять уровень взаимодействия между гражданами, это ослабит основу китайско-российского сотрудничества, возникнут опасения относительно участия частного капитала в китайско-российском сотрудничестве. Без поддержки частных инвестиций, без желания сотрудничать и инвестиционной готовности очень трудно поддерживать здоровое и стабильное развитие китайско-российской торговли. Недостаточное доверие в процессе сотрудничества Китая и России приведет к отсутствию должной цикличности в развитии проекта «Пояс и Альянс».

Доверие является ключевым элементом в развитии межличностного общения. Отсутствие или недостаток доверия неизбежно приведут к ослаблению межличностных связей. В процессе строительства китайско-монгольско-российского экономического коридора развитие сотрудничества не было удачным. Важной причиной, которая привела к недостижению ожидаемых результатов, стал недостаток доверия между населением в Китае, России и Монголии. Недостаток доверия неизбежно вызовет безынициативность людей, вовлеченных в строительство экономического коридора, снижение энтузиазма, что заставит инвесторов беспокоиться о безопасности инвестиций.

Чтобы преодолеть трудности, возникающие при строительстве экономического коридора, мы должны воспринимать повышение взаимного доверия как прорыв. Для продвижения строительства экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» необходимо рассмотреть возможность стыковки на институциональном уровне, создать институты, способствующие общему благосостоянию народов Китая и России и установлению взаимного доверия между народами.

Это лучший способ гарантировать строительство экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» в условиях верховенства закона<sup>2</sup>. Тем не менее жесткое право (формальное право)

усложняет защиту проекта экономического коридора по двум причинам. Жесткое право относится к сфере государственного законодательства и требует координации на государственном законодательном уровне, и каждая страна внесет соответствующие изменения в свое жесткое право, на основе своих национальных условий.

Хотя международные факторы оказывают определенное влияние на государственное законодательство, но часто не они определяют внутреннее законодательство. Существуют большие трудности при стыковке жесткого права трех стран: Китая, Монголии и России.

Чтобы способствовать плавному стимулированию строительства экономического коридора «Китай — Монголия — Россия», в случае слабых официальных гарантий системной политики, необходимо рассмотреть вопрос о создании неформальных институтов. Обеспечение работы неформальных институтов для строительства экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» будет способствовать связи между народами Китая, Монголии и России и укреплению взаимного доверия между тремя странами. Доверие между народами трех стран неизбежно, в свою очередь, будет способствовать сопряжению формальных институтов Китая, Монголии и России.

Поскольку неформальные институты состоят из таких элементов, как привычки, обычаи и идеология, процесс стыковки и интеграции неформальных институтов Китая, Монголии и России будет чрезвычайно долгим. Это явно не согласуется с нынешними темпами продвижения строительства китайско-российского экономического коридора. Поэтому в срочном порядке необходимо найти эффективный путь продвижения сопряжения неформальных институтов в строительстве экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» и, таким образом, укрепить взаимное доверие между китайским, российским и монгольским народами.

Мягкое право, являющееся составной частью формальных институтов, характеризуется простотой управления, хотя не обладает обязательной силой и не имеет таких гарантий государства, как жесткое право, но оно может быть результативно реализовано, что не свойственно жесткому праву, является эффективным способом быстро повысить уровень взаимного доверия и содействовать строительству экономического коридора «Китай — Монголия — Россия».

Мягкое право (относящееся к категории права) также является ресурсом, который может использоваться и контролироваться тремя странами: Китаем, Монголией и Россией<sup>3</sup>. Следовательно, если

<sup>2</sup> Цзян Анцзе. Ученые обсуждают правовое мышление и правовые услуги относительно «Одного пояса и одного пути» // Газета законности. 23.12.2015.

<sup>3</sup> Хань Юнхун. О механизме обеспечения сотрудничества международного мягкого права // Современное право. 2016. № 4.

сотрудничество между Китаем, Монголией и Россией в области мягкого права будет более контролируемым и эффективным, это может значительно улучшить интеграцию обычаев, привычек и идеологий трех стран. Благодаря сотрудничеству в сфере мягкого права между Китаем, Монголией и Россией можно улучшить процесс стыковки соответствующих институтов трех стран, а также повысить скорость строительства экономических коридоров.

Мягкое право противоречит традиционному жесткому праву, которое опирается на обязательную силу государства при обеспечении его реализации. В отличие от неформальных институтов, мягкое право также относится к сфере права и содержит необходимые элементы правовых норм. На этом основано отличие мягкого права от неформальных институтов. По сравнению с жестким правом как формальным институтом мягкое право не имеет жестких ограничений, которые гарантируются обязательной силой государства, но оно имеет мягкое ограничение, основанное на добровольном соблюдении.

Такая мягкая обязательная сила — это именно то, что проявляется в противостоянии твердому мягким. К мягкому праву в процессе строительства экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» относятся двухсторонние или многосторонние планы, меморандумы, стандарты, декларации и другие документы, разработанные правительствами Монголии, России и Китая, органами государственной власти, различными от-

раслевыми организациями в соседних регионах, чтобы сформировать общие мнения, обеспечить выполнение проекта строительства экономического коридора. Такое мягкое право не имеет обязательной силы, но может дать реальные результаты.

Китай, Монголия и Россия заключили ряд соглашений, характеризующихся как мягкое право, в процессе строительства экономических коридоров. Однако, поскольку строительство экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» только началось, необходимо по-прежнему продолжать улучшать сотрудничество между тремя странами в области мягкого права.

Сегодня также существует множество проблем, связанных с огромным масштабом проекта, недостаточным количеством гражданских сил. Межправительственное соглашение здесь является основным, участия неофициальных организаций недостаточно, пропаганда мягких законов в трех странах слабая, а механизм оценки отсутствует.

Необходимо поощрять и мобилизовать энтузиазм народного участия, усилить пропаганду достижений в области мягкого права при строительстве экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» и создать механизм совместной оценки реализации мягкого права для содействия китайско-российскому сотрудничеству в области мягкого права, чтобы успешно реализовать строительство экономического коридора «Китай — Монголия — Россия».

## БИБЛИОГРАФИЯ

1. *Скосырев В.* Россия остается на обочине Нового шелкового пути // Независимая газета. — 28.10.2018.
2. *Хань Юнхун.* О механизме обеспечения сотрудничества международного мягкого права // Современное право. — 2016. — № 4.
3. *Цзян Анцзе.* Ученые обсуждают правовое мышление и правовые услуги относительно «Одного пояса и одного пути» // Газета законности. — 23.12.2015.